

Mikkelin kaupungin ja Haukivuoren kunnan kuntaliitossopimus

Käsitelty selvitystoimikunnassa 15.2.2006

Sisällysluettelo

1	SOPIMUKSEN LÄHTÖKOHDAT, VOIMAANTULO JA SITOVUUS.....	3
2	VISIO JA TAVOITTEET	3
2.1	VISIO.....	3
2.2	TAVOITTEET	3
2.2.1	<i>Hallinnon kehittämistavoitteet.....</i>	<i>3</i>
2.2.2	<i>Palvelujen kehittämistavoitteet.....</i>	<i>4</i>
2.2.3	<i>Talouden kehittämistavoitteet.....</i>	<i>4</i>
3	EDELLYTYKSET LIITOKSELLE	5
4	KUNTAJAON TOTEUTTAMINEN, NIMI JA VAAKUNA	5
5	HALLINNOLLINEN JAOTUS, YHTEISÖJEN JA SÄÄTIÖIDEN KOTIPAIKKA.....	5
6	KUNTAJAON SEURANTARYHMÄ JA VÄLIAIKAINEN HALLINTO VUONNA 2006.....	6
7	KUNNALLISET SÄÄNNÖT JA TAKSAT	6
8	KUNNALLISVAALIT JA VALTUUSTO.....	6
9	MUU LUOTTAMUSHENKILÖORGANISAATIO.....	6
10	ALUEJOHTOKUNTA.....	7
11	TOIMIHENKILÖORGANISAATIO	8
12	YHDISTYMISAVUSTUKSEN KÄYTTÖ.....	8
13	KOhteet, joihin haetaan investointi- ja kehittämisasiavustusta	9
14	HALLINNON JA PALVELUJEN JÄRJESTÄMISSUUNNITELMAT.....	9
15	HALLINNON Sijoittuminen Haukivuoren kuntakeskukseen	10

1 Sopimuksen lähtökohdat, voimaantulo ja sitovuus

Tämä sopimus on tehty Haukivuoren kunnan yhdistämiseksi Mikkelin kaupunkiin ja sisältää myös juridisessa mielessä lain kuntajakolain muuttamisesta (167/2005) 9 §:n tarkoittaman hallinnon ja palveluiden järjestämissopimuksen.

Haukivuoren kunnanhallitus päätti 27.12.2005 274 § esittää kunnanvaltuustolle ja Mikkelin kaupungille kuntaliitosneuvottelujen käynnistämistä ja nimesi jäsenet selvitystoimikuntaan. Kunnanhallituksen päätös perustui 5.9.2005 § 65 tehtyyn valtuustoaloitteeseen. Valtuustokäsittelyn 29.12.2005 § 93 jälkeen Haukivuoren kunnanhallitus täsmensi selvitystoimikunnan kokoonpanoa 4.1.2006 § 3. Mikkelin kaupunginhallitus suhtautui Haukivuoren aloitteeseen myönteisesti ja nimesi edustajansa selvitystoimikuntaan 9.1.2006 § 7.

Sopimus tulee osapuolia sitovasti voimaan, kun kuntien valtuustot ovat sen hyväksyneet, valtuustojen hyväksymispäätökset ovat saaneet lainvoiman ja valtioneuvosto on tehnyt päätöksen kuntajaon muutoksesta. Se sitoo Mikkelin kaupunkia ja Haukivuoren kuntaa kuntajaon muutospäätöksestä lähtien ja kuntaliitoksen toimenpanon jälkeen Mikkelin kaupunkia 5 vuotta ellei jäljempänä ole muuta sovittu.

Osapuolet toteavat yhteisesti hyväksyvänsä tämän sopimuksen ja siihen kuuluvat liiteasiakirjat ja sitoutuvat noudattamaan sopimusasiakirjoissa todettuja periaatteita ja yhteisiä kantoja. Sopimukseen on kirjattu kuntien yhteinen tahto sopimusaikana luotavan yhteisen kuntakokonaisuuden muodostamisesta siten, että jatkossakin eri asukasryhmät ja kunnan alueet saavat mahdollisimman oikeudenmukaisen ja tasapuolisen kohtelun.

2 Visio ja tavoitteet

2.1 Visio

Kuntajaotuksen tuloksena syntyy laajentunut Mikkelin kaupunki, joka turvaa asukkailleen laadukkaat palvelut tehokkaasti ja taloudellisesti sekä kehittää elinkeinoelämää ja asuinympäristöä kestäväen kehityksen periaatteita ja luontoarvoja kunnioittaen.

2.2 Tavoitteet

2.2.1 Hallinnon kehittämistavoitteet

Kuntaliitoksen jälkeen laajentuneen kaupungin organisaationa käytetään Mikkelin kaupungin nykyisiä päätöksentekojärjestelmiä, johon Haukivuoren kunnan nykyinen hallintorakenne mukautetaan suunnitelmaliitteessä sovitulla tavalla ja sen periaatteita noudattaen. Kaupungin organisaatiota tullaan tarpeellisilta osin täydentämään ja tarkentamaan sopimuksen voimassaoloaikana siten, että se tasapuolisesti palvelee koko laajentuneen kaupungin aluetta. Tarvittavat johtosääntömuutokset tehdään erikseen.

Edellä todetun vuoksi osapuolet sopivat kuntajakolain 25 § 3 mom. mukaisesti, että niiden syksyn 2004 kunnallisvaaleissa valitut valtuustot muodostavat yhdessä Mikkelin kaupunginvaltuuston vaalikauden loppuun. Laajentuneen Mikkelin kunnallisvaalit 2008 tullaan toteuttamaan uuden kuntajaon pohjalta, jolloin 2009 alkavalla vaalikaudella on mahdollista vastata kunta- ja palvelurakenteessa tapahtuviin muutoksiin ilman pitkää sopimusaikaa.

2.2.2 Palvelujen kehittämistavoitteet

Mikkelin kaupungin ja Haukivuoren kunnan tavoitteena on turvata asukkaiden hyvinvointipalvelujen saatavuus ja laadullinen kehittäminen sekä hyvä asuinympäristö. Kuntaliitoksen avulla pyritään näiden tavoitteiden toteuttamiseen laajentuneella alueella siten, että toiminnassa hyödynnetään mahdollisuuksia uusien toimintamallien, teknologioiden sekä verkostojen hyödyntämiseen. Laajentuvan kaupungin palvelujen organisointi ja tuottaminen toteutetaan hallinnon ja palvelujen järjestämissopimuksen suunnitelmaliitteen mukaisesti. Hallinnon ja palvelujen järjestämissuunnitelma on tämän sopimuksen liitteenä (liite 1).

Haukivuoren kunnan yhteispalvelupistettä, jossa tuotetaan Haukivuoren alueen asukkaiden tarvitsemia lähipalveluja, kehitetään. Yhteispalvelupiste huolehtii yleisestä asiakaspalvelusta ja neuvonnasta. Yhteispalvelupistettä kehitetään toimivaksi ja monipuoliseksi julkisten palveluiden jakelupisteeksi.

2.2.3 Talouden kehittämistavoitteet

Kuntaliitoksen jälkeen Mikkelin kaupunki pyrkii edelleen kehittämään talouttaan pitkäjänteisesti ja vastuullisesti. Ennen kuntaliitoksen toteutumista Mikkelin kaupunki tai Haukivuoren kunta eivät ryhdy taloudellisilta vaikutuksiltaan epätavallisiin toimenpiteisiin ilman erillisiä keskinäisiä kahdenvälisiä neuvotteluja. Tätä varten kunnat noudattavat pääsääntöisesti vuoden 2006 talousarvioiden yhteydessä hyväksymiä investointisuunnitelmia taloudellisten mahdollisuuksien puitteissa. Toteuttamisen edellytyksenä on, että hankkeiden rahoitus toteutuu suunnitellulla tavalla. Mikäli valtionosuus- tai muu suunniteltu rahoitus ei toteudu, tarkastellaan investointien toteuttamistapa ja aikataulu erikseen.

Mikkelin kaupunki ja Haukivuoren kunta tulevat yhdenmukaistamaan verotuksen sekä taksa- ja maksupolitiikkansa siten, että kuntaliitoksen astuessa voimaan 1.1.2007 kaikki kyseiset maksut ovat yhdenmukaistettu tai niiden hinnoittelun porrastukset ovat selkeästi määritellyt.

Kaikessa toiminnassa turvataan kuntalaisten yhdenmukainen kohtelu.

3 Edellytykset liitokselle

Mikkelin ja Haukivuoren yhdistymisen tavoitteena on vahvistaa edellytyksiä koko yhdistyneen alueen elinolosuhteiden, palvelujen sekä elinkeinoelämän kehittämiseksi. Yhdistymisellä pyritään turvaamaan tulevaisuuden toimintaedellytykset, koska liian pienet toimintayksiköt eivät yksin kykene tuottamaan kansalaisten tarvitsemia riittävän laadukkaita ja monipuolisia palveluita eikä kehittämään kuntien alueellista eheyttä ja yhdyskuntarakenteen toimivuutta.

Osapuolet katsovat, että kuntien yhdistyminen edellä kerrotuista lähtökohdista täyttää kuntajakolaissa säädetyt kuntajaon yleiset ja erityiset edellytykset, ja yhdistymisellä voidaan

1. edistää palvelujen järjestämistä alueen asukkaille;
2. parantaa alueen asukkaiden elinolosuhteita;
3. parantaa alueen elinkeinojen toimintamahdollisuuksia; tai
4. edistää kuntien toimintakykyä ja toiminnan taloudellisuutta.

Tämän sopimuksen liitteenä on tarkempi suunnitelma siitä, miten osapuolina olevien Mikkelin kaupungin ja Haukivuoren kunnan palvelurakenteet sovitetaan yhteen taloudellisuuden ja tehokkuuden parantamiseksi.

4 Kuntajaon toteuttaminen, nimi ja vaakuna

Tässä sopimuksessa oleva kuntajaon muutos toteutuu valtioneuvoston päätöksellä lakkauttaa Haukivuoren kunta ja liittää se Mikkelin kaupunkiin 1.1.2007 alkaen. Kuntaliitoksen jälkeen laajentuneen kaupungin nimi on Mikkelin ja vaakuna on Mikkelin kaupungin nykyinen vaakuna.

Haukivuoren kunnan lakatessa sen omaisuus sekä velat ja velvoitteet siirtyvät laajentuvalla kaupungille.

5 Hallinnollinen jaotus, yhteisöjen ja säätiöiden kotipaikka

Jos rekisteriin merkityn yhtiön, osuuskunnan, yhdistyksen tai muun yhteisön taikka säätiön yhtiöjärjestyksessä tai säännöissä määrätty kotipaikka on ollut Haukivuori, on se kuntajakolain 32 §:n mukaan 1.1.2007 alkaen Mikkelin kaupunki.

6 Kuntajaon seurantaryhmä ja väliaikainen hallinto vuonna 2006

Mikkelin kaupunki ja Haukivuoren kunta asettavat yhteisen kuntaliitoksen seurantatyöryhmän yhden kuukauden kuluessa kuntaliitoksen päättämisestä asianomaisten kuntien valtuustoissa, jonka tavoitteena on kuntaliitoksen tarvitsemien käytännön toimenpiteiden valmistelu ja päätösten toimeenpanon seuranta. Selvitystoimikunta jatkaa seurantatyöryhmänä ja sen toimikausi kestää 31.12.2006 saakka.

Työryhmä ei ole kuntajakolain 29 § mukainen järjestelytoimikunta, joka tulee asettaa vain molempien kuntien lakkauttamisen ja uuden perustamisen yhteydessä, eikä kuntalain 17 § mukainen toimielin.

7 Kunnalliset säännöt ja taksat

Yhdistyvässä kunnassa käytetään Mikkelin kaupungin sääntöjä ja taksoja, joihin tehdään yhdistymisen edellyttämät muutokset. Taksojen määrittelyssä tullaan ottamaan huomioon Haukivuoren alueen maantieteellinen sijainti, elinkeinopoliittiset näkökohdat ja sopimukset sekä tukikäytäntöjen periaatteet eri korvauskäytäntöihin.

8 Kunnallisvaalit ja valtuusto

Kunnat esittävät valtioneuvostolle, ettei syksyllä 2006 järjestetä kunnallisvaaleja. Mikkelin kaupunginvaltuusto ja Haukivuoren kunnanvaltuusto muodostavat vuosina 2007 - 2008 yhteisvaltuuston.

Mikkelin kaupunki ja Haukivuoren kunta esittävät Sisäasiainministeriölle, että valtuuston koko Mikkelin kaupungissa vaalikaudella 2009 - 2012 on 59 jäsentä.

9 Muu luottamushenkilöorganisaatio

Luottamushenkilöorganisaationa on vuosina 2007-2008 Mikkelin kaupungin nykyinen organisaatio, jossa on seuraavat lautakunnat:

Keskusvaalilautakunta
Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta
Maaseutulautakunta
Opetuslautakunta
Pelastuslautakunta (Etelä-Savon)
Rakennuslautakunta
Sosiaali- ja terveyslautakunta

Tarkastuslautakunta
Tekninen lautakunta
Tielautakunta
Ympäristölautakunta

Lisäksi luottamushenkilöorganisaatioon kuuluu teknisten tuotantopalvelujen johtokunta, vesihuollon johtokunta sekä Anttolan aluejohtokunta.

Kaupunginhallitukseen ja lautakuntiin sekä teknisten tuotantopalvelujen johtokuntaan valitaan kaksi henkilöä entisen Haukivuoren alueelta (keskusvaalilautakuntaan, pelastuslautakuntaan ja ympäristölautakuntaan ei tule muutoksia). Mikkelin kaupungin johto- ja ohjesääntöihin tehdään tarvittavat tilapäiset muutokset. Liitosneuvotteluiden yhteydessä ovat poliittiset ryhmät laatineet sopimuksen poliittisen edustavuuden toteutumisesta luottamushenkilötoimielimissä vuosina 2007 - 2008.

Haukivuoren alueella toimivissa talo- ym. yhtiöissä ja muissa yhteisöissä pyritään siihen, että nykyiset edustajat jatkavat.

Tämän kohdan osalta sopimus on voimassa 1.1.2009 saakka.

10 Aluejohtokunta

Kuntaliitoksessa perustetaan Haukivuoren kunnan nykyiselle alueelle oma aluejohtokunta, jolla turvataan asukkaiden vaikuttamismahdollisuudet lähipalveluihin ja asuinympäristöön sekä tuetaan heidän toimintaansa oman alueensa kehittämisessä ja asukkaiden aktivoimisessa. Aluejohtokunta voi tarvittaessa tehdä esityksiä julkisten palvelujen toimivuuden, saatavuuden ja laadun kehittämiseksi ja turvaamiseksi. Aluejohtokunnan tehtävänä on myös asukkaiden yhdyselimenä tukea ja koordinoita kylätoimikuntien ja muun asukastoiminnan edellytyksiä sekä yhteisen palvelupisteen toimintaa. Aluejohtokunta toimii entisen Haukivuoren peruskoulujen johtokuntana.

Vuoden 2008 aikana selvitetään aluetoiminnan vahvistamismahdollisuudet ja tehdään tarvittavat muutokset aluejohtokuntien johtosääntöihin 1.1.2009 lukien.

Aluejohtokunnassa on 13 jäsentä, joiden tulee olla alueella asuvia henkilöitä. Kokoonpanossa tulee olla edustus yhteisen valtuuston suurimmista ryhmistä. Esityksen aluejohtokunnan jäsenistä tekee Haukivuoren valtuusto ja sen asettaa kuntaliitoksen jälkeinen uusi kaupunginvaltuusto.

Aluejohtokunnasta määrätään tarkemmin johtosäännöllä. Aluejohtokunnalle määritellään vuosittain oma määräraha, jonka suuruudeksi vuoden 2007 talousarvioon esitetään 70 000 euroa.

11 Toimihenkilöorganisaatio

Haukivuoren kunnan vakinainen henkilöstö siirtyy Mikkelin kaupungin palvelukseen kuntajakolain 13 ja 15 §:ssä säädetyllä ja tällä sopimuksella tarkennetulla tavalla siten, että lakkaavan kunnan vakinaiset viranhaltijat ja toistaiseksi voimassa olevassa työsopimussuhteessa olevat työntekijät siirretään laajentuneen Mikkelin kaupungin vastaaviin virka- tai työsopimussuhteisiin heille soveltuviin tehtäviin. Haukivuoren kunta ja Mikkelin kaupunki neuvottelevat keskenään ennen kuin tekevät vuoden 2006 aikana sellaisia sitovia uusia henkilöstöratkaisuja, jotka olisivat voimassa kunnan liitosajankohdan jälkeen.

Pieksämäen seudun terveydenhuollon kuntayhtymän henkilöstön kanssa neuvotellaan erikseen heidän palvelussuhteistaan.

Ne palvelussuhteen ehdot, jotka siirtyvällä Haukivuoren kunnan henkilöstöllä on ollut voimassa palvelussuhteessaan lakkaavaan työnantajaan nähden, velvoittavat sitovina Mikkelin kaupunkia siten kuin kuntajakolaissa on määrätty.

Osapuolet toteavat, että kuntien yhdistyminen antaa mahdollisuuden tarkastella ja kehittää viranhaltijaorganisaatiota toiminnallisista lähtökohdista käsin. Suurimmalta osin henkilöstön tehtävät säilyvät kuitenkin nykyisellään. Lähinnä hallinnossa, suunnittelussa ja joissakin keskitetysti toimivissa tukipalveluissa tilanteet muuttuvat enemmän ja uudelleen järjestelyjä tarvitaan.

Sisäisen liikkuvuuden edistämällä ja myös lisä-/uudelleenkouluttamisella pyritään turvaamaan henkilöstön tarkoituksenmukainen uudelleen sijoittelu palvelujen painopisteiden edellyttämällä tavalla.

Henkilöstön asema varmistetaan vastuullisella työnantajapolitiikalla ja kokonaisvaltaisella, tulosityksikkötasoisella henkilöstösuunnittelulla eläkkeelle siirtymisen vaikutukset huomioon ottaen. Henkilöstön sopeuttamisessa tutkitaan yksilöllisesti kaikki eri vaihtoehdot. Ratkaisut tehdään vuorovaikutuksessa henkilöstön ja henkilöstöjärjestöjen kanssa. Henkilöstön yksityiskohtainen sijoitussuunnitelma laaditaan vuoden 2006 loppuun mennessä.

Tämän kohdan osalta ei noudateta kohdassa 1 mainittua voimassaoloaika.

12 Yhdistymisavustuksen käyttö

Mikkelin kaupungin ja Haukivuoren kunnan kuntaliitos saa kuntien yhdistymisavustusta viitenä vuonna (2007 - 2011) yhteensä noin 6 milj. euroa, joka käytetään kuntaliitoksessa muodostuneen laajentuneen kunnan investointeihin ja kehittämishankkeisiin. Rahoitettavien hankkeiden tulee olla alueen kannalta

kokonaistaloudellisesti kannattavia investointeja, jotka omaavat alueen kehittämisen kannalta tärkeän vipuvaikutuksen tai parantavat edellytyksiä alueen palveluiden tuottamiseksi. Yhdistymisavustusta voidaan lisäksi suunnata käytettäväksi kuntaliitoksen toiminnallisten perusrakenteiden kehittämiseen (tietoverkot ja henkilöstön koulutus).

Yhdistymisavustus käytetään seuraavasti:

- alijäämän kattamiseen	1 000 000 euroa
- muutoksesta ja tietojärjestelmien yhtenäistämisestä aiheutuvat kustannukset (henkilöstövalmennus ja koulutus)	1 000 000 euroa
- aluejohtokunnan käyttöön	350 000 euroa

Loput yhdistymisavustuksen kokonaissummasta (5 988 615 euroa) käytetään investointeihin Haukivuoren alueella, ensisijaisina kohteina mm. esikoulun ja päiväkodin saneeraus, Haukivuoren kunnallistekniikan kehittäminen Vanhanpaikanniemen - Huvilavan alueella Kirkonkylän alueella ja liikunta- ja vapaa-aikatoimen kohteet. Yhdistymisen valmisteluasiakirjoissa on ollut esillä yksityiskohtainen investointiluettelo.

Haukivuoren valtuusto tekee yksityiskohtaiset esitykset vuoden 2007 talousarvioon ja Haukivuoren aluejohtokunta tekee esitykset vuosien 2008 - 2011 talousarvioihin.

13 Kohteet, joihin haetaan investointi- ja kehittämisavustusta

Lain kuntajakolain muuttamisesta (167/2005) 40 §:n mukaisesti investointi- ja kehittämishankkeisiin, joilla pyritään taloudellisuuden ja tehokkuuden parantamiseen sovittamalla yhteen kuntien palvelurakenteita tai vahvistamaan elinkeinopohja.

Kohteet, joille haetaan investointi- ja kehittämishankkeiden tukea ovat:

- lukion uuden toimintamallin valmistelu ja käynnistäminen	1 000 000 euroa
- vanhusten palveluiden rakenteen uudistaminen	700 000 euroa

14 Hallinnon ja palvelujen järjestämissuunnitelma

Kun kuntajaon muutos merkitsee uuden kunnan perustamista tai kuntien lukumäärän vähenemistä, asianomaisten kuntien tulee sopia hallinnon ja palvelujen järjestämisestä muutoksen kohteena olevalla alueella ja sopimukseen on liitettävä suunnitelma, miten kuntien palvelurakenteita sovitetaan yhteen taloudellisuuden ja tehokkuuden parantamiseksi.

Hallinnon ja palvelujen järjestämissuunnitelmia on palvelujen ja niihin liittyvien toimipisteiden osalta noudatettava kuntajaon muutoksen voimaantulosta lukien viiden seuraavan vuoden ajan, jolleivät taloudelliset tai muut olosuhteet ole muuttuneet siten, ettei sopimuksen noudattaminen ole mahdollista.

Tämän sopimuksen liitteenä 1 on suunnitelma hallinnon ja palvelujen järjestämisestä laajentumisen jälkeen (kuntajakolaki 9 §, 18.3.2005/167).

15 Hallinnon sijoittuminen Haukivuoren kuntakeskukseen

Haukivuoren kunnan yhteispalvelupistettä kehitetään edelleen turvaamaan haukivuorelaisten palvelujen saatavuus. Yhteispalvelupiste huolehtii yleisestä asiakaspalvelusta ja neuvonnasta. Yhteispalvelupistettä kehitetään toimivaksi ja monipuoliseksi julkisten palvelujen jakelupisteeksi, josta asiakkaat voivat hoitaa kunnallisten palvelujen lisäksi eri valtion viranomaisten tehtäviä.

ALLEKIRJOITUKSET

MIKKELIN KAUPUNGINHALLITUS

HAUKIVUOREN KUNNANHALLITUS

Jyrki Myllyvirta
kaupunginjohtaja

Olli Lahti
vs. kunnanjohtaja

Tapio Hauvala
hallintojohtaja

Pekka Moilanen
kunnanhallituksen puheenjohtaja