

Haukivuoren kunnan ja
Mikkelin kaupungin yhdistyminen

Suunnitelma palvelurakenteiden
yhteensovittamisesta taloudellisuuden
ja tehokkuuden parantamiseksi

15.2.2006

1. Johdanto

Tämä asiakirja on kuntajakolain mukainen hallinnon ja palvelujen järjestämissuunnitelma liitettäväksi Sisäasiainministeriölle lähetettävään hakemukseen kuntajaon muuttamiseksi siten, että Haukivuoren kunta liitettäisiin Mikkelin kaupunkiin 1.1.2007 alusta lukien.

Mikkelin seudulla on rakennettu hyvin tiivistä palvelutuotantoyhteistyötä, jossa Haukivuori on ollut kiinteä osa Mikkelin seutua. Yhdistymisellä halutaan tiivistää Mikkelin seudun kuntarakennetta ja vahvistaa näin seudullista elinvoimaa.

Yhdistymisen lähtökohtana on Haukivuoren kuntatalouden heikentyminen. Kattamaton alijäämä on paisunut niin suureksi, että sen kattaminen on kunnan omin toimin vaikeaa. Vuonna 2004 Haukivuorella oli kattamatonta alijäämää 2 136 000 euroa, joka asukasta kohti laskettuna on 931 euroa. Vuonna 2005 muusta omasta pääomasta tehtyjen siirtojen jälkeen kattamaton alijäämä on yhä n. 1 027 000 euroa, joka asukasta kohti laskettuna on 447 euroa. Kuntatalouden tila huomioon ottaen palvelujen turvaaminen haukivuorelaisille tulevaisuudessa on erittäin haastava tehtävä.

Tavoitteena on löytää Haukivuoren kannalta ratkaisu, jolla kyetään turvaamaan alueen asukkaille palvelut tulevaisuudessa. Tämän suunnitelman lähtökohta on seudun elinvoiman vahvistaminen ja palvelujen turvaaminen yhdistymisvaihtoehdossa.

2. Organisaation kokonaiskuvaus

Peruslinjauksena on sovittu, että Haukivuoren palvelut kytketään Mikkelin kaupungin nykyiseen organisaatorakenteeseen.

Haukivuoren kunnan nykyiselle alueelle oma aluejohtokunta, jolla turvataan asukkaiden vaikuttamismahdollisuudet lähipalveluihin ja asuinympäristöön sekä tuetaan heidän toimintaansa oman alueensa kehittämisessä ja asukkaiden aktivoimisessa. Aluejohtokunta voi tarvittaessa tehdä esityksiä julkisten palvelujen toimivuuden, saatavuuden ja laadun kehittämiseksi ja turvaamiseksi. Aluejohtokunnan tehtävänä on myös asukkaiden yhdyselimenä tukea ja koordinoita kylätoimikuntien ja muun asukastoiminnan edellytyksiä sekä yhteisen palvelupisteen toimintaa.

Aluejohtokunnasta määrätään tarkemmin johtosäännöllä.

Mikkelin kaupungin nykyinen organisaatiokaavio on tämän suunnitelman liitteenä 1.

3. Talous

Tuloslaskelma 2006 talousarviosta

1 000 euroina	Mikkeli	Haukivuori	Yhteensä
Toimintatuotot	94 467	2 140	96 607
Valmistus omaan käyttöön	5 792		5 792
Toimintakulut (-)	-261 756	-12 727	-274 483
Toimintakate	-161 497	-10 586	-172 084
Verotulot	121 400	4 670	126 070
Kunnallisvero	108 000	0	108 000
Yhteisövero	6 200	0	6 200
Kiinteistövero	7 200	0	7 200
Valtionosuudet	48 399	6 330	54 729
Yleinen	1 658	0	1 658
Sosiaali- ja terveys	37 940	0	37 940
Opetus ja kulttuuri	8 801	0	8 801
Rahoitusnetto	2 200	2	2 202
Vuosikate	10 502	416	10 917
Poistot	-10 600	-250	-10 850
Tilikauden tulos	-98	166	67
Poistoeron muutos	-276	0	-276
Varausten muutos	0	0	0
Ylijäämä /alijäämä	-374	166	-209
Tunnusluvut	Mikkeli	Haukivuori	Yhteensä
Toimintatuotot/Toimintakulut	38,30	16,81	37,31
Vuosikateprosentti	3,97	3,17	3,94
Vuosikate/poistot, %	99,08	166,40	100,62
Vuosikate, e/asukas	226	182	224
Asukasluku	46 500	2 290	48 790

4. Henkilöstö

Haukivuoren kunnan palveluksessa olevat vakinaiset viranhaltijat ja pysyväisluonteisessa työsopimussuhteessa olevat työntekijät siirretään Mikkelin kaupungin palvelukseen 1.1.2007 lukien vastaaviin virka- ja työsopimussuhteisiin heille soveltuviin tehtäviin. Palvelussuhteen ehdoissa noudatetaan kuntajakolakia sekä sen lisäksi Mikkelin kaupunkia sitovia virka- ja työehtosopimuksia sekä paikallisia sopimuksia.

Henkilöstön siirto ei vaikuta viranhaltijoiden ja työntekijöiden eläketurvaan.

Henkilöstöpalveluiden (työterveyshuolto, työpaikkaruokailu ja virkistystoiminta) osalta noudatetaan Mikkelin kaupungissa voimassa olevia järjestelyjä. Työterveyshuoltoon kuuluu yleislääkäritasoinen sairaanhoito.

Työllisyysasioiden hoito (työllistämistuki, oppisopimukset, työkokeilu) on kaupungissa keskitetty henkilöstöpalvelut -yksikköön. Kaupungissa on käytössä vapaaehtoinen

tehtäväkierto sekä terveydellisistä syistä johtuvaa uudelleen sijoittumista edesauttavat palvelut, jotka koskevat myös siirtyvää henkilöstöä.

Seuraavassa taulukossa on Mikkelin kaupungin ja Haukivuoren kunnan vakinaisen henkilöstön määrät:

Mikkeli

-keskushallinto	284
-sosiaali-ja terveys	1071
-opetus	475
-kulttuuri-ja vapaa-aika	147
-tekniikka	458
- Otavan Opisto	40

Haukivuori

-keskushallinto	5
-sosiaali-ja terveys	50
-opetus	38
-kulttuuri-ja vapaa-aika	0
-tekniikka	14
Yhteensä	2596

4.1 Eläköitymiset 2006-2012

Seuraavassa taulukossa on arvioitu vanhuuseläkkeelle siirtyvien henkilöiden lukumäärät henkilökohtaisten vanhuuseläkeiän mukaan.

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
MIKKELI							
-keskushallinto	1	4	6	8	6	14	4
-sosiaali- ja terveys	16	18	21	25	19	39	32
-opetus	13	12	12	10	18	13	12
-kulttuuri- ja vapaa-aika			2	1	5	8	7
-tekniikka	11	8	10	15	14	22	24
-Otavan Opisto					1		2
HAUKIVUORI							
-keskushallinto				1			
-sosiaali- ja terveys	1	2		2	1	1	7
-opetus	2	2			1		
-kulttuuri- ja vapaa-aika							
-tekniikka				1	1		2
YHTEENSÄ	44	46	51	62	66	97	90

5. Keskushallinto ja tukipalvelut

5.1 Kokonaiskuvaus nykymallista

5.1.1 Mikkelä

Keskushallinnon ja tukipalvelujen päätehtäväalueeseen kuuluvat kaupunginhallituksen alaiset toiminnot: keskushallinto, elinkeinopalvelut, asuntotoimi, Mikkelin seudun työterveyden liikelaitos, Otavan Opiston liikelaitos ja joukkoliikenne.

Keskeisiä tehtäviä hallintopalveluilla on järjestää ja hoitaa kaupunginvaltuustoon ja -hallituksen työskentelyyn liittyvät toiminnot.

Mikkelillä on neljä yhteispalvelupistettä (virastotalo, Anttola, Otava ja Rantakylä), jotka toimivat hallintopalveluiden alaisuudessa.

Elinkeinopalveluista Mikkelin seudulla vastaa Mikkelin elinkeinopalvelu.

Mikkelissä asuntoimi on yhdistetty 1.1.2006 alkaen hallintopalveluihin ja henkilöstö toimii virastotalon yhteispalvelupisteessä. Mikkelissä aravavuokra-asuntojen haku on keskitetty asuntotoimeen. Korjausavustukset myöntää asuntotoimenpäällikkö. Teknistä apua annetaan rakennusvalvonnasta. Kaupungin suoraan omistamien asuntojen isännöinti hoidetaan teknisessä toimessa.

Joukkoliikenteen osalta Mikkelissä henkilökuljetukset on eriytetty kunkin hallintokunnan hoidettavaksi. Kaupungin hallintoon perustettu "Kuljetustyöryhmä" pyrkii koordinoimaan kaikkia eri hallintokuntien henkilökuljetuksia sekä konkreettisina linjoina että keskitettynä ostotoimintana kilpailutuksen kautta. Mikkelin kaupunki osallistuu myös Itä-Suomen lääninhallituksen johtamaan Etelä-Savon matkapalvelukeskus-hankkeeseen. Joukkoliikenteelle on määritelty palvelutasotavoitteet 2005 koko kunnan alueelle.

Keskushallintoon kuuluvia tukipalveluja ovat tietohallinto, ruokapalvelut, taloushallinto, henkilöstöpalvelut ja hankintapalvelut.

Keskushallinnon tukipalveluja ollaan eriyttämässä pääosin liiketoiminnalliseksi yksiköiksi ja seudullisten elinkeinopalvelujen yhtiöittäminen on vireillä.

Mikkeli on voimakkaasti kehittänyt omaa tietohallintoaan viime vuosina. Kaupungin ratkaisut ovat ottaneet huomioon seudulliset tarpeet ja sen vuoksi uusien käyttäjien mukaantulo ei ole ongelmallista.

Mikkelin ruokapalvelut -yksikkö toimii keskushallinnossa omana nettobudjetoituna yksikkönä. Osittain ruokapalveluhenkilöstöä on vielä sosiaalitoimessa ja opetustoimessa. Näissä yksiköissä on myös yhdistelmätyöntekijöitä. Mikkelin tavoitteena on keskittää koko ruokapalvelu yhteen organisaatioon ja muodostaa siitä liikelaitos vielä vuoden 2006 aikana.

Mikkelin keskushallinnossa on oma hankintapalvelut -yksikkö ja keskitetty varastointi. Tavarakuljetuksissa käytetään 30.1.2006 alkaen ostopalveluita. Yksiköstä annetaan asiantuntijapalveluita kilpailuttamisessa. Seudullisia hankintarenkaita on useita ja niiden tarvitsemat kilpailutuspalvelut annetaan tästä yksiköstä. Yksikkö toimii nettoperiaatteella ja kustannukset jaetaan palvelujen käyttäjille.

5.1.2 Haukivuori

Haukivuoren keskushallintoon kuuluvat hallintopalveluiden ja kunnallisjohdon lisäksi vaalit, tilintarkastus, työllisyystyöt, yleisavustukset ja elinkeinotoimi. Työllisyysasiat on hoidettu keskitetysti, toimintamäärärahat sektorikohtaisina.

Haukivuoren kunnan hallintopalvelut on hajautettu eri toimistoihin. Keskustoimistossa hoidetaan kunnan maksuliikenne, talousarviovalmistelu ja kirjanpito, monistus, puhelinkeskus, yhteispalvelupisteneuvonta, kunnanhallituksen ja -valtuuston kokousasioiden valmistelu- ja täytäntöönpano, arkistointi henkilöstöhallinto, työllisyysasiat. Henkilöstöä on 5 mukaan lukien kunnansihteeri. Kunnanjohtaja on kunnanhallituksen alainen, virka on tällä hetkellä täyttämättä, elinkeinoasiamies on virkavapaalla 31.12.2006 saakka.

Haukivuoren yhteispalvelussa on tarjolla kunnan palvelujen lisäksi poliisin lupapalvelut, Kelan, verohallinnon ja työvoimahallinnon lomakkeet. Keskustoimistosta on vuokrattu tilat Pieksämäen poliisilaitokselle. Tiloissa työskentelee osa-aikaeläkkeellä oleva kanslisti joka toinen viikko.

Elinkeinopalvelut

Mikkelin kaupungin palkkaama Mäntyharjun kunnan vs. elinkeinoasiamies on hoitanut Haukivuoren elinkeinoasiamiestehtävät Mikkeliissä elinkeinopalvelussa ja asiakaskäynnein tai sähköisesti, kiinteää palvelupistettä tai vastaanottoa ei Haukivuorella ole ollut. Haukivuoren elinkeinoasiamies on virkavapaalla vuoden 2006 loppuun. Elinkeinopalveluja on johtanut Haukivuoren osalta kunnanjohtaja. Haukivuoren kunnan asukkaiden ja yrittäjien käytössä ovat olleet seudulliset yrityspalvelut neuvonta- ja palveluohjauksen muodossa sekä Uusyrittäjäkeskuksen yrityksen perustamispalvelut.

Matkailun markkinoinnin osalta Haukivuori on tehnyt yhteistyötä Mikkelin Seudun Matkailupalvelu ry:n kanssa ja ostanut matkailun markkinointisihteerin työpanosta Kangasniemen kunnalta 0,3 henkilötyövuotta.

Asuntotoimi

Haukivuoren kunnassa on kunnan suoraan omistamissa vuokra-asunnoissa isännöinti hoidettu kunnan keskustoimistosta ja kunnan kokonaan omistamissa taloyhtiöissä isännöinti- ja kirjanpitopalvelut on ostettu talokohtaisesti Kuva ja Tili ky:ltä Haukivuorelta. Asukasvalinnat on suoritettu taloyhtiökohtaisesti. Kunnan suoraan tai osittain omistamia vuokrahuoneistoja on 223.

Aravalaina-asiat on hoidettu kunnan rakennustoimistossa, samoin korjausavustukset on rakennustoimisto hoitanut.

Joukkoliikenne

Haukivuorella on kunnanhallituksen nimeämä joukkoliikenneyhdyshenkilö, joka hoitaa kaiken kunnassa tapahtuvan joukkoliikenteen, myös koulukuljetukset. Koulukuljetukset muodostavat rungon, sillä kaikki koululaisliikenne on kaikille avointa liikennettä.

Haukivuori kuuluu sekä Mikkelin seutulippu-alueeseen että Keski-Savon seutulippu-alueeseen.

Haukivuoren kunta on ilmoittanut liittyvänsä matkojen yhdistelykeskukseen vuoden 2007 aikana.

Junaliikenne on myös tärkeä osa Haukivuoren joukkoliikennettä, tällä hetkellä Haukivuorelta etelän suuntaan pysähtyy 5 junaa ja pohjoisen suuntaan 7 junaa vuorokaudessa.

Tietohallinto

Haukivuori ostaa vähäisessä määrin tietohallintopalveluita Kangasniemen kunnalta. Oma tietohallintoon erikoistunutta henkilöstöä ei ole. Tietojärjestelmien määrä on pieni, koska tapahtumamäärät ovat olleet niin vähäisiä, että useissa toiminnoissa ei ole ollut perusteltua ottaa tietojärjestelmää käyttöön. Haukivuori on kytketty Mikkelin ja Pieksämäen alueverkkoon. Haukivuoren kunnan toimipisteet yhdistävä paikallisverkko on vastikään uudistettu runkoverkon osalta kuituverkoksi ja on kapasiteetiltaan riittävä.

Ruokapalvelut

Haukivuorella sosiaalitoimen alaisuudessa toimii Kotikartanon keittiö, joka valmistaa myös kotiin tarjottavat ateriapalvelut koko kunnan alueella.

Sivistystoimen/ koulutoimen alaisuudessa on kaksi kyläkoulua, joissa on yhdistelmätyöntekijät (keittäjä/siivooja/talonmies). Taajamassa on Aseman koulu, jossa jakelukeittiö sekä yläasteen valmistuskeittiö, joka valmistaa ateriat myös Aseman koululle. Haukivuoren isot valmistuskeittiöt sijaitsevat lähellä toisiaan kuntakeskuksessa ja ne ovat käyttöiltään samanikäisiä. Haukivuori ei tällä hetkellä kuulu Mikkelin seudun suurtalouksien hankintarenkaaseen.

Talouspalvelut

Haukivuoren kunnalla on oma talouspalvelu. Keskustoimistossa on tällä hetkellä (kirjanpito, palkkahallinto) kaksi henkilöä.

Hankintapalvelut

Haukivuorella ei ole erillistä hankintapalveluyksikköä.

Haukivuoren kunnanhallitus on 15.8.2005 päättänyt liittyä Mikkelin seudulliseen hankintayhteistyöhön varauksella, että kunta voi sovelletuin osin käyttää tarvittaessa paikallisia palvelujen ja tavaroiden tuottajia.

5.2 Palvelut 1.1.2007 alkaen:

5.2.1 Palvelujen järjestämistä ohjaavat periaatteet

Mikkelin tavoitteena on mahdollisimman tehokkaasti hoidettu kaikkia kuntalaisia palveleva hallinto. Tässä käytetään uusia tapoja toimia, mm. sähköisen asiointin mahdollisuuksia kehitetään. Hallinnon kehittäminen on Mikkelissä jatkuva prosessi eikä se riipu pelkästään kuntien mahdollisesta yhdistämisestä.

5.2.2 Hallinnon järjestäminen

Keskushallinto järjestetään Mikkelin kaupungin nykyisellä organisointimallilla. Kuntien yhdistämisen jälkeen on kahden sijasta yksi valtuusto ja hallitus.

5.2.3 Hallintopalvelut – palvelut Haukivuoren alueella

Haukivuorella on hyvin toimiva yhteispalvelu ja sen toimintaa halutaan jatkossakin kehittää, jotta haukivuorelaisten tarvitsemat palvelut olisivat mahdollisimman helposti saatavissa. Nykyisen Haukivuoren henkilöstön osaaminen käytetään hyödyksi.

5.2.3.1 Toiminnan säästö- ja tehostamismahdollisuudet

Yhdistetty luottamushenkilöorganisaatio vaatii hallintopalveluissa huomattavasti vähemmän henkilöstöresursseja kuin kahden erillisen kunnan hallinnon hoitaminen. Kunnanjohtajan virka voidaan lakkauttaa. Uudelleen sijoittamistarvetta ei ole, koska ko. henkilö on siirtynyt toisen työnantajan palvelukseen.

Hallintopalveluissakin välttämättömien tietojärjestelmien hoitaminen yhdessä yksikössä on huomattavasti edullisempaa kuin kahdessa. Asiakirjahallinto yksinkertaistuu. Sähköisten palveluiden kehittäminen on tärkeää ja antaa kuntalaisille hyvät mahdollisuudet saavuttaa hallintopalveluita asuinpaikasta riippumatta.

Kun hallintopalvelut voidaan yhdessä hoitaa toimintatapoja muuttamalla pienemmillä henkilöresursseilla, yksillä tietohallinto-ohjelmilla, pienemmissä toimitiloissa, niin pitemmällä aikavälillä on hallintopalveluiden osalta osoitettavissa huomattavaa taloudellista säästöä.

5.2.3.2 Vaikutukset Haukivuoren asukkaiden saamiin palveluihin

Hallintopalvelujen osalta haukivuorelaisten saataville tulevat Mikkelin monipuolisemmat palvelut. Hallintopalveluissa on Mikkelissä sellaista erityisosaamista mitä Haukivuorella ei ole, esim. lakiasioissa ja asuntotoimessa. Palveluiden järjestämisessä hyödynnetään Haukivuoren yhteispalvelupistettä ja sähköisiä toimintatapoja. Aluejohtokunnalla on tärkeä rooli Haukivuoren edunvalvojana hallintopalveluissa.

5.2.4 Elinkeinopalvelut - palvelut Haukivuoren alueella

Haukivuoren alueen elinkeinopalvelut hoidetaan perustettavan seudullisen elinkeinoyhtiön kautta.

5.2.4.1 Toiminnan säästö- ja tehostamismahdollisuudet

Mikkelin seudulla elinkeinotoimen palvelut ollaan yhtiöittävässä vielä kuluvan vuoden aikana. Yhtiön palvelut kunnille ja kuntien yrittäjille ja kuntalaisille tullaan organisoimaan liiketoimintaosaamisalueittain ja hankkeittain siten, että palveluohjaus ja perusneuvonta turvataan kaikissa seudun kunnissa seudullisten yrityspalvelujen verkostoyhteistyön avulla.

Kustannukset Haukivuoren osalta tulevat olemaan vuonna 2006 matkailu mukaan lukien samaa luokkaa kuin vuonna 2005.

Haukivuoren matkailun markkinointisihteerin tehtävät voidaan toistaiseksi järjestää ostopalveluin Kangasniemeltä kuten tähänkin asti. Tulevaisuudessa palvelu toteutetaan perustettavasta elinkeinoyhtiöstä.

5.2.4.2 Vaikutukset Haukivuoren asukkaiden saamiin palveluihin

Asiakaspalvelut Haukivuorella neuvonta-, ohjaus- ja kehittämistyön tehostumisen kautta tulevat elinkeinotoimessa paranemaan. Haukivuorelaisten käytettävissä on koko elinkeinoyhtiön henkilöstö.

5.2.5 Asuntotoimi – palvelut Haukivuoren alueella

Haukivuorella nyt oleva osaaminen asuntoasioissa hyödynnetään ja asioita pyritään hoitamaan mahdollisimman paljon yhteispalvelupisteen avulla.

5.2.5.1 Toiminnan säästö- ja tehostamismahdollisuudet

Mikkelissä on otettu käyttöön toukokuussa 2005 sähköinen asuntohakemus. Ohjelmassa on vielä kehittämistarvetta, mutta sähköinen hakemusten käsittely tehostaa toimintaa. Haukivuoren asunnot otetaan järjestelmän piiriin. Pieniä vuokrataloyhtiöitä voidaan yhdistää. Yhtiöiden hallinnointi helpottuu. Asuntoimen tehtäväksi Mikkelissä on tulossa keväällä 2006 sosiaalisen luototuksen lainojen hoito. Erityisiä kustannussäästöjä ei ole odotettavissa.

5.2.5.2 Vaikutukset Haukivuoren asukkaiden saamiin palveluihin

Mikkelin asuntoimen erityisosaaminen tulee haukivuorelaisten käyttöön. Koko Mikkelin vuokra-asuntokanta on käytettävissä.

5.2.6 Joukkoliikenne – palvelut Haukivuoren alueella

Kunta määrittelee joukkoliikenteen palvelutason ja ostaa kunnan sisäisenä liikenteenä itsekannattavaa linjaliikennettä täydentävät vuorot. Mikkelin – Haukivuori välin palvelutasotavoitteet tulee olla verrattavissa asetettuihin tavoitteisiin välille Mli –Otava ja Mli – Anttola ja tavoitetta tulee myös verrata Haukivuoren jo laatimaan omaan palvelutasotavoitteeseen myös välille Haukivuori – Pieksämäki.

Asiointireittejä taajamakeskuksiin voidaan hoitaa nykyisen mukaisesti. Savonradan junaliikenne on syytä ottaa tarkasteluun tarkemmin osana taajamien välistä joukkoliikennettä. Itä-Suomen lääninhallituksen kanssa yhteistyössä voidaan tutkia tarkemmin erillisenä hankkeena liityntäliikennettä juniin.

Haukivuoren henkilökuljetukset kuljetukset yhdistetään ”Kuljetustyöryhmän” käsiteltäviksi ja liitetään Etelä-Savon matkapalvelukeskuksen yhdistelytoimintaan.

5.2.6.1 Toiminnan säästö- ja tehostamismahdollisuudet

Yhdistämällä asiointiliikennereittejä Mikkelin sekä Haukivuoren väliseen linjaliikenteeseen järkevästi ja tarkoituksenmukaisesti, on mahdollista saada kustannustasoa alas palvelutason silti heikentymättä.

5.2.6.2 Vaikutukset Haukivuoren asukkaiden saamiin palveluihin

Kuljetusten kilpailuttaminen sekä liittyminen Etelä-Savon matkapalvelukeskukseen tuovat muutoksia menettelytapoihin kuntalaisen ja kuljetuspalveluita järjestävien tahojen välille. Kuljetusten yhdistely saattaa muuttaa myös kuljetusten aikatauluja sekä reittejä. Joukkoliikenteen palvelumuutoksiin vaikuttavat myös erityisesti opetustoimen kouluverkkomuutokset. Palvelutaso välillä Haukivuori-Mikkeli ei heikkene vertailtaessa sitä Mikkelin-Otava, Mikkelin-Anttola väleihin ja Haukivuori-Pieksämäki tavoite säilyy entisen mukaisena.

5.2.7 Tietohallinto - palvelut Haukivuoren alueella

Yhdistymisen myötä Haukivuoren tietohallintopalvelut hoidetaan Mikkelin kaupungin tietohallinnosta.

5.2.7.1 Toiminnan säästö- ja tehostamismahdollisuudet

Haukivuoren kunnan tietotekniikka ja tietojärjestelmät ovat opetustointia lukuun ottamatta uusinnan tarpeessa. Jos Haukivuori joutuisi tekemään uusimisen itse, tulisi siitä investointina selvästi kalliimpi kuin että palvelu tuotetaan jo olemassa olevalla Mikkelin kaupungin järjestelmällä.

Laadittujen selvitysten mukaan yhteishankinnoilla voidaan saada jopa 20-30%:n säästöt.

Haukivuoren kunnan työntekijämäärä ja tietojärjestelmien käyttö lisää Mikkelin tietojärjestelmien käyttövolyyymiä 2 – 4 %, riippuen toimialasta.

Haukivuoren käyttäjäkunnan lisääminen Mikkelin tietojärjestelmiin ei aiheuta investointitarpeita muuten kuin mahdollisten lisälisenssitarpeiden myötä. Käyttäjämääriin sidotut palvelukustannukset nousevat samassa suhteessa käyttäjien määrän mukaan. Työasemien investointitarve on n. 40 - 60 uutta työasemaa lisensseineen. Tämä johtuu siitä että Haukivuoren työasemakanta ei sellaisenaan sovellu Mikkelin kaupungin vakioituun ympäristöön.

Tietojärjestelmien osalta kustannuksia aiheutunee eniten mahdollisesti tarvittavista tietojen siirroista ja konversioista Mikkelin tietojärjestelmiin. Näiden osalta pitää tehdä tietojärjestelmäkohtaiset selvitykset. Myös tietojärjestelmien koulutuksesta aiheutuu kustannuksia, jotka on selvitettävä toimialoittain.

5.2.7.2 Vaikutukset Haukivuoren asukkaiden saamiin palveluihin

Tietohallintopalvelut ovat tyypillisesti organisaation tukipalveluita. Hyvin toimivat tietohallinnon palvelut ovat oleellinen edellytys hyvälle kuntalaispalveluille. Mikkelin tietohallintopalvelut ovat hyvällä tasolla ja siitä hyötyvät yhdistymisen myötä myös haukivuorelaiset.

5.2.8 Ruokapalvelut – palvelut Haukivuoren alueella

Haukivuoren ruokapalvelut keskitetään yhteen valmistuskeittiöön. Tämän keittiön saneeraus on vastassa muutaman vuoden sisällä joka tapauksessa ja tällöin on tarkoituksenmukaista saneerata se aluekeittiöksi, josta Haukivuoren muille keittiöille ruoka kuljetetaan kuumana tai kylmänä.

5.2.8.1 Toiminnan säästö- ja tehostamismahdollisuudet

Ruokapalvelujen keskittämisen myötä työvoimakustannukset laskevat ja kuljetuskustannukset nousevat nykyisestä toimintamallista. Keittiöiden laitekannasta riippuu tarvitaanko tällöin investointeja kylmäsäilytystiloihin ja uuneihin.

Haukivuoren ruokapalvelun liittäminen osaksi Mikkelin ruokapalvelua on mahdollista eikä se aiheuta henkilöstön lisätarvetta hallintoon. Lisäksi ruokapalvelun toiminnan kehittämiseen Haukivuorella vaikuttaa kunnan muut ratkaisut.

Investointisuunnitelmassa tulee varautua valittavan keittiöratkaisun saneerauskuksuksiin.

5.2.8.2 Vaikutukset Haukivuoren asukkaiden saamiin palveluihin

Haukivuoren ruokapalvelun asiakkaat saavat vähintään nykyisen tasoiset palvelut taloudellisesti edullisemmalla tavalla. Palveluita voidaan kehittää isomman yksikön puitteissa.

5.2.9 Talouspalvelut - Palvelut Haukivuoren alueella

5.2.9.1 Toiminnan säästö- ja tehostamismahdollisuudet

Haukivuoren tase yhdistetään Mikkelin taseeseen ja Mikkelin budjetti kasvaa Haukivuoren palvelujen osuudella. Talouspalvelut pystyy nykyisellä henkilökunnalla hoitamaan tämän noin 5%:n lisän liikevaihtoon. Perustamiskustannuksia syntyy taseiden yhdistämisestä eli omaisuuden, varojen ja velkojen siirtämisestä Mikkelin taloushallintojärjestelmään ja asiakasrekisterien luomisesta.

5.2.9.2 Vaikutukset Haukivuoren asukkaiden saamiin palveluihin

Yhdistymisellä ei ole suoranaista vaikutusta kuntalaisten saamiin palveluihin. Kuntalaisten käytössä on yhteispalvelupiste, mihin järjestetään Mikkelin kaupungin kassapalvelut.

5.2.10 Hankintapalvelut – palvelut Haukivuoren alueella

Uuden hankintalainsäädännön mukaisesti Mikkeli voi puitesopimuksilla joustavasti käyttää toistuvissa hankinnoissa sopimustoimittajia. Tämä mahdollistaa Haukivuoren kunnanhallituksen 15.8.2005 asettaman varauksen paikallisten yritysten ja palveluiden tuottajien käyttämisestä.

5.2.10.1 Toiminnan säästö- ja tehostamismahdollisuudet

Hankintapalveluissa on menossa seudun kuntien kanssa kehittämishanke ja siinä on mukana myös seudun kuntayhtymät. Hankintatoimessa ja varastoinnissa on runsaasti kehittämismahdollisuuksia Mikkelin, seudun kuntien ja kuntayhtymien kesken. Näistä on saavutettavissa merkittävää taloudellista hyötyä. Haukivuoren liittyminen Mikkeliin yksinkertaistaa omalta osaltaan kehittämishankkeiden toteuttamista.

5.2.10.2 Vaikutukset Haukivuoren asukkaiden saamiin palveluihin

Hankintatoimella ei ole välittömiä vaikutuksia haukivuorelaisten palveluihin, mutta taloudellista hyötyä toimintojen yhdistämisestä on.

5.2.11 Maaseututoimi – palvelut Haukivuoren alueella

Mikkelin kaupunki on sopimusperusteisesti hoitanut Haukivuoren maaseutuhallintoa ja lomatoimea jo kolme vuotta. Toiminta jatkuu kuten ennenkin.

5.2.11.1 Toiminnan säästö- ja tehostamismahdollisuudet

Kuntien yhdistyessä lautakuntia on kahden sijasta yksi ja hallintotehtävät vähenevät. Kuntien välisiä laskutuksia ei tarvitse enää tehdä.

Erilaiset tukikäytännöt kehittämishankkeissa voidaan yhdistää.

5.2.11.2 Vaikutukset Haukivuoren asukkaiden saamiin palveluihin

Yhdistymisellä ei ole merkittäviä vaikutuksia kuntalaisten saamiin palveluihin, koska Mikkelin on sopimuksella hoitanut jo kolme vuotta maaseututoimen asiat Haukivuoren osalta.

5.2.12 Vaalit – palvelut Haukivuoren alueella

Äänestysalueita on Haukivuorella kaksi ja äänioikeutettuja yhteensä noin 1880 henkilöä. Ennakkoäänestys on tapahtunut kunnanvirastolla.

Haukivuoren äänestysalueet yhdistetään yhdeksi äänestysalueeksi vuoden 2006 aikana. Haukivuoren äänestysalue yhdistetään Mikkelin nykyisiin äänestysalueisiin, joita on tällä hetkellä 17.

5.2.12.1 Toiminnan säästö- ja tehostamismahdollisuudet

Kun Haukivuoren äänestysalueet yhdistetään yhdeksi alueeksi, varsinaisena vaalipäivänä äänestys tapahtuu Haukivuoren Asemankylän koululla.

5.2.12.2 Vaikutukset Haukivuoren asukkaiden saamiin palveluihin

Ennakkoäänestys toteutetaan Haukivuoren kunnanviraston yhteispalvelupisteessä. Ennakkoäänestysmahdollisuuksia lisätään äänestysbussin avulla.

5.2.13 Tilintarkastus

Mikkelillä on tarkastuslautakunta, johon kuuluu 9 jäsentä. Mikkelin tilintarkastajana toimii Oy Audiator Yhtiötarkastus Ab, HTM-yhteisö kuluvalta valtuustokauden osalta.

Haukivuorella tarkastuslautakunnassa on 5 jäsentä. Tilintarkastuspalvelut ostetaan Audiator Oy:ltä.

5.2.13.1 Toiminnan säästö- ja tehostamismahdollisuudet

Kuntien yhdistyessä tarvitaan vain yksi tarkastuslautakunta.

5.2.12.2 Vaikutukset Haukivuoren asukkaiden saamiin palveluihin

Välittömiä vaikutuksia kuntalaisten saamiin palveluihin ei ole.

6. Sosiaali- ja terveystoimen palvelut

6.2 Kokonaiskuvaus nykymallista

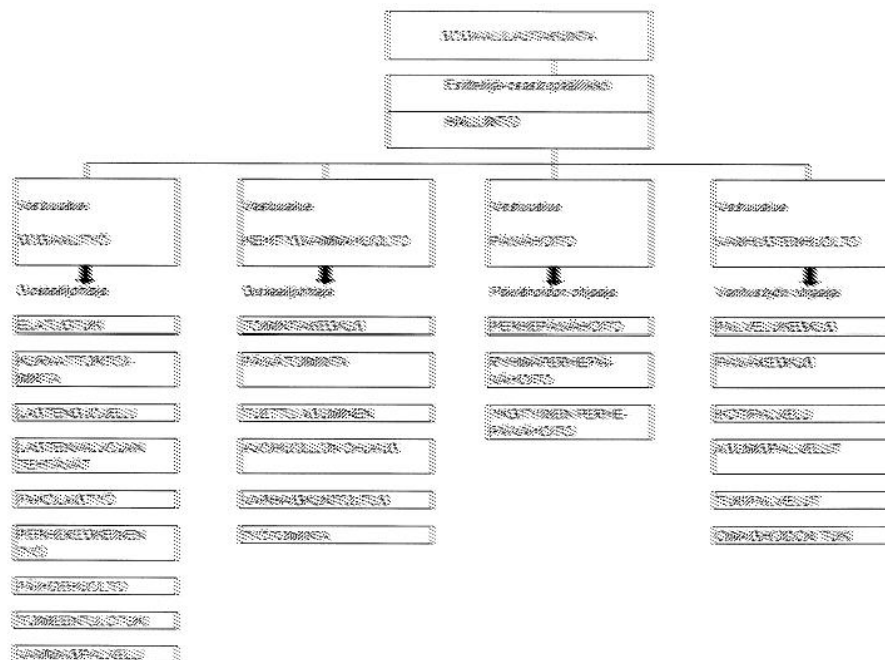
6.2.1 Mikkelä

SOSIAALI- JA TERVEYSTOIMI PALVELUORGANISAATIO

LAUTAKUNTA JAOSTO		SOSIAALI- JA TERVEYSTOIMEN JOHTAJA		JOHTAMISEN TUKIPALVELUT
Hyvinvoinnin edistäminen Ongelmien ja palvelutarpeen ennaltaehkäisy Kuntouttava työote Palveluohjaus				
	LAPSIPERHEIDEN PALVELUT	AIKUISTEN PALVELUT	VANHUSTEN PALVELUT	ERIKOIS- SAIRAAAN- HOITO
YHTEISET PALVELUT	Lapsiperheiden tukiyksikkö	Sosiaalityö Psykososiaaliset palvelut	Laitoshoito Asumispalvelut	
LÄHI- PALVELUT	Terveysneuvonta Päivähoito	Terveystoimen hoito	Kotihoito	

Mikkelin kaupungin sosiaali- ja terveystoimi perustuu elinkaarimallin mukaiseen tulosaluejakoon. Tulosalueita ovat lapsiperheiden, aikuisten ja vanhusten tulosalueet.

6.2.2 Haukivuori



Haukivuoren kunnan perusterveydenhuollon palvelut tuotetaan Pieksämäen seudun kansanterveystyön kuntayhtymästä.

6.3 Palvelut 1.1.2007 alkaen:

6.3.1 Palvelujen järjestämistä ohjaavat periaatteet

Palvelujen järjestämisessä turvataan lähipalvelujen saatavuus. Palvelurakennetta tarkastellaan valtakunnallisten suositusten mukaisesti. Joustavat rakenteet tukevat moniammatillisen toiminnan jatkumista tulevaisuudessakin. Väestövastuualueet muodostetaan huomioiden asukkaiden luontaiset kulkusuunnat ja asukkaiden valinnat kuitenkin niin, että sosiaali- ja terveystoimen ja opetustoimen aluejako on mahdollisimman yhtenäinen.

6.3.2 Hallinnon järjestäminen

Johtaminen ja hallinto toteutetaan Mikkelin kaupungin organisaatiosta.

6.3.3 Lapsiperheiden palvelut - palvelut Haukivuoren alueella

Päivähoito säilyy Haukivuoren alueella lähipalveluna kuten ennenkin. Päiväkotitoiminta, esiopetus ja iltapäivätoiminta järjestetään fyysisesti samaan yksikköön.

Sosiaalityön palvelut säilytetään Haukivuoren alueella lähipalveluna. Koulukuraattorin palvelut säilyvät nykytasolla.

Elatustuki ja lastenvalvojan tehtävät hoidetaan jatkossa Mikkelissä elatustukiyksikössä.

Kasvatus- ja perheneuvolan tehtävät järjestetään Mikkelin kaupungin kasvatus- ja perheneuvolassa.

Puheterapia sekä psykologin palvelut annetaan jatkossa lähipalveluna Mikkelin kaupungin organisaatiosta tai ostopalveluna.

Terveysneuvonta toteutetaan neuvola-, koulu- ja opiskeluterveydenhuollon osalta lähipalveluna Mikkelin kaupungin organisaatiosta. Palvelut säilyvät kysyntään nähden nykytasolla.

6.3.3.1 Toiminnan säästö- ja tehostamismahdollisuudet

Sairastavuus ja palvelutarpeet huomioon ottaen yhdistymisestä on vaikea osoittaa kustannussäästöjä. Suuremman yksikön avulla henkilöstöresursseja voidaan kohdentaa paremmin ja erikoisosaamista edellyttäviä palveluja voidaan keskittää yhteiseen yksikköön.

6.3.3.2 Vaikutukset Haukivuoren asukkaiden saamiin palveluihin

Alueellinen toiminta jatkuu lähes kuten ennenkin. Erityispäivähoidon palvelut tulevat myös haukivuorelaisten piiriin. Lääkäripalveluja voidaan vahvistaa Haukivuoren terveysasemalle väestövastuualueiden uudelleentarkastelun kautta (jos asukkaita listautuu Haukivuoren lääkäripalvelujen piiriin riittävä määrä, lisätään lääkäriresurssia terveysasemalle).

6.3.4 Aikuisten palvelut - palvelut Haukivuoren alueella

Psykososiaaliset palvelut tulevat sulautumaan kaupungin organisaation mukaisesti aikuisten palvelut/psykososiaalinen tuloyksikköön, joka huolehtii kokonaisvaltaisesti mielenterveystyön ja päihdehuollon erityistehtävistä (erityisasuminen, laitoshoido, avohuolto, päiväkeskuspalvelut, ostopalvelusopimukset ja maksusitoumukset). Haukivuori kuuluu nyt ja myös jatkossa Mikkelin seudun mielenterveys- ja päihdetyön (MIEPÄ) hankkeeseen, jossa haetaan seudullisesti uutta toimimallia tähän pirstaleiseen ja hajallaan olevaan toimialueeseen.

Psyko-sosiaalinen sosiaalityö järjestetään lähipalveluna Haukivuorella kysynnän mukaan. Psykiatrisen hoidon työpanosta (1 kerta/kk) annetaan jatkossakin kaupungin mielenterveysyksikön lääkäripalveluna tarpeen mukaisesti. Mielenterveyspalvelut säilyvät Haukivuorella ja palvelua järjestetään kysynnän mukaan.

Vammaispalveluissa Pääskylän toimintakeskus jatkaa entisellään, toiminnallisesti se siirtyy vammaispalveluyksikön alaiseksi toiminnaksi. Laitoshoido ostetaan jatkossakin Vaalijalalta. Vammaisten kotipalvelut hoidetaan Mikkelissä vammaispalveluyksiköstä, Haukivuorella ne kuuluvat kotipalveluyksikön piiriin. Palvelu säilyy nykytasolla.

Vammaispalvelulain mukaiset päätökset tehdään Mikkelin vammaispalveluyksikössä.

Sosiaalityöntekijä ja etuuskäsittelijä jäävät yhteispalvelupisteeseen Haukivuorelle.

Haukivuoren pakolaistoimisto toimii Mikkelin pakolaistoimiston sivuyksikkönä, jossa säilyvät nykyiset palvelut ainakin 2007 – 2008. Haukivuoren tekemä sopimus pakolaisten vastaanotosta irtisanotaan.

Lääkärin vastaanottopalvelut hoidetaan jatkossakin lähipalveluna Haukivuorella arkipäivisin.

Laboratorion näytteenottopalvelussa säilytetään sama taso (näytteenotto 2 krt viikossa), kuitenkin asiakastarpeen mukaan jatkossakin. Asiasta sovitaan Etelä-Savon sairaanhoitopiirin kanssa.

Röntgenpalvelut saadaan jatkossa Mikkelin kaupungin alueelta.

Fysioterapeutin työpanosta lisätään päivittäiseksi toiminnaksi, jolloin myös Kotikartanoon saadaan fysioterapiapalvelua.

Hammaslääkäripalvelut turvataan haukivuorelaisille hoitotakuun edellyttämällä tavalla. Uusi hammaslääkärin virka perustetaan kaupungin organisaatioon. Tämä tuo lisäresurssia aikuisväestön hammashoidon saatavuuteen haukivuorelaisille. Hammashoitajan ja suuhygienistin palvelut saatavilla päivittäin Haukivuorella, hammaslääkäri käy 2 krt viikossa lasten hammashoidossa. Kouluhammaslääkärityön osalta hammaslääkäri käy jatkossakin Haukivuorella. Tavoitteena on saada aikuisväestölle hammaslääkäripalvelu Haukivuorelle.

Ravitsemusterapeutin palvelut toteutetaan Mikkelin kaupungin omasta organisaatiosta jatkossa.

Edunvalvonta siirtyy valtiolle 1.1.2007. Talous- ja velkaneuvonta järjestetään jatkossa Mikkelissä ja ostosopimus Pieksämäen kanssa irtisanotaan.

Tukipalvelut (siivous, välinehuolto, vaatehuolto) järjestetään toiminnan kannalta tarkoituksenmukaisella tavalla.

6.3.4.1 Toiminnan säästö- ja tehostamismahdollisuudet

Sairastavuus ja palvelutarpeet huomioon ottaen yhdistymisestä on vaikea osoittaa kustannussäästöjä. Kustannusten nousua kyetään suuremman yksikön toimesta paremmin hillitsemään. Suuremman yksikön avulla henkilöstöresursseja voidaan kohdentaa paremmin ja erikoisosaamista edellyttäviä palveluja voidaan keskittää yhteiseen yksikköön.

Henkilöstön yhteiskäyttö ja osaamisen laajentuminen tuovat mukanaan palvelun laadun paranemista.

Effica-potilastietojärjestelmän ansiosta tiedonkulku erikoissairaanhoidon ja perusterveydenhoidon välillä paranee.

6.3.4.2 Vaikutukset Haukivuoren asukkaiden saamiin palveluihin

Hammaslääkäripalvelun saatavuus paranee. Haukivuoren asukkaille kyetään järjestämään palveluja myös sellaisille osa-alueille, joita heillä ei nyt ole ollut. Palveluvalikoima laajenee mm. päiväkeskustoiminnan ja asumispalvelujen (mielenterveys- ja päihdetyö) kannalta, jatkossa ne ovat haukivuorelaisille saatavilla kaupungin omasta organisaatiosta. Röntgenpalvelut paranevat yhdistymisen myötä lausuntojen ja digitalisoinnin suhteen. Sosiaalityön palvelut monipuolistuvat. Fysioterapian palvelua lisätään.

6.3.5 Vanhusten palvelut - Palvelut Haukivuoren alueella

Palveluiden järjestämisen pohjana on Mikkelin kaupungin nykyinen vanhusten palvelujen rakenne, jossa palvelut jakautuvat kotihoitoon, asumispalveluihin ja laitoshihoitoon. Rakenteiden sisälle ei Haukivuorelle luoda omaa välihallintoa, vaan hallinto on nykyisen Mikkelin kaupungin sosiaali- ja terveystoimen vanhusten palvelujen hallinto. Mikkelin kaupungin vanhusneuvostoon valitaan edustus Haukivuoren alueelta.

Vanhusten palvelurakennetta tarkastellaan seuraavien valtakunnallisten suositusten mukaan: 90 % yli 75-vuotiaista asuu kotona, 5% palveluasunnoissa, 5% laitoksissa, 25% on kotihoidon palvelujen piirissä. Tämän tavoitteen saavuttamiseksi tarvittavaa palvelujen rakennemuutosta toteutetaan aktiivisesti koko Mikkelissä, myös Haukivuoren alueella.

Haukivuoren vanhusten hoidon palvelurakenne integroidaan Mikkelin kaupungin vanhusten palveluiden palvelurakenteeseen. Palvelurakenne ja henkilöstö ovat liittymishetkellä siinä tilassa, kuin jatkoneuvotteluissa sovitaan sisältäen kuitenkin sen tosiasian, että palvelurakenne vanhusten palvelualueella on muutosvaiheessa ja muutos koskee myös liittyntä aluetta yhdenmukaisten periaatteiden mukaisesti kaupungin muiden osien kanssa.

Kotikartano jatkaa toimintaansa vanhusten hoivapalvelujen osalta pääsääntöisesti ennallaan. Akuuttisairaanhoidon tarvitsevat vanhuksat hoidetaan sairaalassa kuten tähänkin saakka.

Asumispalvelut

Asumispalveluihin Mikkelissä kuuluvat sekä vanhainkotihoito että palveluasuminen. Vanhainkoteja on kaksi. Tehostettua palveluasumista ostetaan neljältä palvelun tuottajalta. Yksi tehostettu palvelutalo on oma. Palvelutalorakenteessa on menossa muutosvaihe. Ns. kevyistä palvelutaloista ollaan luopumassa kotihoitoa vahvistamalla. Muutosvaiheeseen liittyy tehostetun palveluasumisen lisääntynyt tarve. Yhdentymisvaiheessa asumispalveluiden luonnetta muutetaan palveluasumista painottavaksi rakenteiden niin salliessa. Tarvetta molempien paikkakuntien kannalta on tehostaa dementiapotilaiden ryhmäkoti-tyypistä asumista palvelutaloasumisen

sisällä. Kotikartanosta muutetaan dementiaosasto ryhmäkotityyppiseksi asumispalveluksi. Ryhmäkotityyppisen dementiaosaston lisäksi Kotikartanossa on lyhytaikaishoitopaikkoja (vuorohoito, saattohoito, tilapäinen toimintakyvyn laskeminen). Kotikartanon yhteydessä oleva ryhmäkotityyppisen palvelutalon (Kotipirtti) toiminta säilyy ennallaan.

Sijoittamisesta asumispalvelupaikalle vastaa Mikkelin kaupungin SAS-ryhmä (selvitä-arvioi-sijoita). Haukivuoren alueen asiantuntemus tulee SAS-ryhmään.

Kotihoito

Kotihoito Mikkelissä sisältää sekä kotipalvelun että kotisairaanhoidon. Yhdentynyt kotihoito soveltaa tiimityön periaatteita. Haukivuoren kotihoito tullaan järjestämään samojen periaatteiden mukaisesti. Kotihoitoon Mikkelissä kuuluu myös päivätoiminta. Haukivuoren päivätoimintaa tullaan tarkastelemaan kotihoidon osana. Haukivuoren palvelutalotoiminta säilyy ennallaan.

Laitoshoito

Haukivuorelaisille tarvittavat akuuttisairaanhoidon vanhusten palvelut tarjotaan yhtenäisen käytännön mukaisesti nykyisistä Mikkelin kaupungin laitoshoidon yksiköistä, esim. sellainen sairaalan jatkohoito, joka vaatii erikoistason osaamista. Kotikartanossa säilytetään pitkäaikaishoidon paikkoja.

Tuukkalan osastot muuttavat 2007 alkaen nyt saneerattavaan uuteen terveyskeskussairaalaan, joka sijaitsee Moisiossa. Kuntoutusosastopalvelut ostetaan Kyyhkylän sairaalasta. Kuntoutusosaston lääkäri on kuitenkin Mikkelin kaupungin vanhusten palvelualueen henkilöstöä.

Sijoittamisesta osastopaikoille vastaa Mikkelin kaupungin SAS-ryhmä, jossa on mukana Haukivuoren alueen asiantuntemus.

6.3.5.1 Toiminnan säästö- ja tehostamismahdollisuudet

Päällekkäisyydet voidaan purkaa. Välihallintoa ei rakenneta, vaan tulee osaksi kaupungin henkilöstöä. Palvelurakennetta tarkastellaan valtakunnallisia suosituksia sekä kulloistakin palvelutarvetta vastaavaksi.

6.3.5.2 Vaikutukset Haukivuoren asukkaiden saamiin palveluihin

Palvelun laatu erityisosaajien osalta paranee. Hoidon porrastuksen ja laitoshoitopainotteisuuden keventämisen myötä sairaalatason hoitopaikkojen sijainti saattaa aiheuttaa matkoissa pidennystä, kun sairaalatasoista laitoshoidoa tarkastellaan koko kaupungin mittakaavassa.

Kotikartano jatkaa toimintaansa vanhusten hoivapalvelujen osalta pääsääntöisesti ennallaan. Akuuttisairaanhoidon tarvitsevat vanhuksat hoidetaan sairaalassa kuten tähänkin saakka.

Haukivuorelaiset vanhuksat hoidetaan pääsääntöisesti Haukivuorella.

6.3.6 Erikoissairaanhoito

Erikoissairaanhoidon palvelut ostetaan jatkossa Etelä-Savon sairaanhoitopiiriltä.

6.3.7 Ympäristöterveydenhuolto ja ympäristönsuojelu

Eläinlääkärivastaanotto hoidetaan jatkossakin Haukivuorella, päivystykseen liittyvät asiat selvitetään toiminnallisesti tarkoituksenmukaisimmalla tavalla. Ympäristöterveydenhuollon ja ympäristönsuojelun palvelut hoidetaan kaupungin organisaatiosta.

7. Opetuspalvelut

7.1 Kokonaiskuvaus nykymallista

7.1.1 Mikkelä

Hallinto

Mikkelin opetustoimi on hallinnollisesti jaettu kolmeen tulosalueeseen: toimialan johto ja hallinto, perusopetus sekä lukiokoulutus.

Opetuspalvelukeskuksessa toimii Oppimateriaalikeskus, joka täydentää erityisesti pienten koulujen oppikirja- ja opetusvälinetarvetta lainauksin, sekä omaa nykyaikaiset digitaaliset nauhoitus- ja äänistudiolaitteistot.

Mikkelin seutuvaltuuston alueen kunnat ovat perustamassa seudullista opetuspalvelukeskusta 1.1.2007 lukien, joka tarkoittaa koko seudun yleissivistävän koulutuksen hallinnon, opetuksen ja tukitoimintojen kokoamista yhteen yksikköön isäntäkuntamallilla. Toimintamalliksi on valittu tilaaja-tuottaja-malli, jossa tilaajina toimivat yksittäiset kunnat ja tuottajan isäntäkunnan organisaatioon perustettu seudullinen tuottajaorganisaatio. Tavoitteena on turvata palvelujen laatu ja saavutettavuus sekä saada aikaan toiminnan tehostumista ja taloudellisia säästöjä toimintojen ylikunnallisella suunnittelulla ja toteuttamisella.

Opetustoimen luottamustoimielimenä toimii opetuslautakunta, jossa on 11 jäsentä. Lisäksi kouluilla toimii neuvottelukunnat, joihin kuuluu oppilaiden vanhempien edustajia, opettajakunnan edustaja, koulun muun henkilökunnan edustaja ja 7-9 luokkien kouluissa sekä lukioissa oppilaskunnan edustaja. Anttolan yhtenäiskoulun johtokuntana toimii Anttolan aluejohtokunta.

Perusopetus

Mikkelin perusopetuksen tulosalueella toimii 28 peruskoulua (3 yläkoulua, 2 yhtenäiskoulua, 22 alakoulua ja 1 erityiskoulu).

Perusopetuksen kouluverkko on kaupungin pinta-ala huomioon ottaen kattava. Yhteensä Mikkelin perusopetuksessa on lukuvuonna 2005 – 2006 yhteensä 4965 oppilasta. Perusopetuksen opetussuunnitelmatyötä on

Mikkelissä tehty Opetushallituksen pilottina. Mikkelin perusopetusta on kehitetty yhtenäisen perusopetuksen suuntaan mm. aluemallin ja opetussuunnitelmatyön avulla. Lisäksi kaupunki toimii koordinaattorikuntana Opetushallituksen yhtenäisen perusopetuksen kehittämishankkeessa.

Yleisopetuksen lisäksi perusopetus järjestää myös erityisopetusta, esiopetusta, lisäopetusta, maahanmuuttajaopetusta ja iltapäivätoimintaa.

Lukiokoulutus

Mikkelissä on kaksi päivälukiota: Lyseon lukio (374 opiskelijaa), jossa toimii aikuislinja (204 opiskelijaa, sis. aineopiskelijat) ja Yhteiskoulun lukio (561 opiskelijaa). Lisäksi kaupungin omistamassa Otavan opistossa toimii internaattilukio erityisryhmille sekä Otavan opiston kehittämä nettilukio, jossa lukion voi suorittaa kokonaan (yht. 239 opiskelijaa)

Mikkelin seudun seutuvaltuuston kuntien alueella (+ Joroinen, Sulkava ja Rantasalmi) toimii 1.9.2005 aloittanut seutulukioverkosto, jonka tavoitteena on turvata alueen kaikille lukio-opiskelijoille tasa-arvoiset ja laadukkaat lukiopalvelut verkostoitumisen ja mm. monimuoto-opetuksen keinoin.

Ammatillinen koulutus

Mikkelin kaupunki on mukana Etelä-Savon koulutuksen kuntayhtymässä, joka ylläpitää Mikkelin Ammattiopistoa (n. 2000 opiskelijaa) ja Mikkelin aikuiskoulutuskeskusta (n. 100 000 opiskelijatyöpäivää). Ammattiopiston päätoimipaikka on Mikkelissä ja sillä on toimintayksiköt Juvalla ja Heinolassa.

Kaupungin osuus kuntayhtymän peruspääomasta on 65,11.

7.1.2 Haukivuori

Haukivuoren sivistystoimi suunnittelee, organisoii ja tuottaa opetuspalvelut tarkoituksenmukaisesti kunnan yhteisen toiminta-ajatuksen pohjalta. Sivistystoimen kasvatus-, oppimis- ja palvelutavoitteet ovat samansuuntaisia ympäröivän yhteiskunnan ja työelämän tavoitteiden kanssa.

Haukivuoren kunnan opetustoimen muodostavat perusopetus ja lukio, joiden toimintaa koordinoi koulutoimisto, joka toimii samalla koko sivistystoimen hallintona. Sivistystoimenjohtajan työpanosta myydään Kangasniemelle 60 % työajastaan (2 päivää viikossa). Järjestely on voimassa toistaiseksi kuuden kuukauden molemminpuolisella irtisanomisajalla.

Luottamuselimenä opetustoimessa toimii 7-jäseninen sivistyslautakunta. Kouluilla on omat johtokunnat.

Perusopetukseen kuuluu kolme 0-6-luokkien opetusta antavaa koulua (Aseman koulu 110 oppilasta, Kantalan koulu 19 oppilasta ja Nykälän koulu 25 oppilasta) sekä 7-9-luokkien opetusta antava Haukivuoren yläaste (133 oppilasta) eli yhteensä esi- ja perusopetuksessa on oppilaita 287. Lisäksi perusopetuksen alaisuudessa järjestetään Asemankylällä koululaisten aamu-

ja iltapäivätoimintaa. Pakolaisia vastaanottavana kuntana Haukivuorella järjestetään myös tarvittaessa valmistavaa opetusta Aseman koulun yhteydessä. Myös esiopetuksen järjestää opetustoimi siten että se Asemankylän taajamassa pidetään seurakuntakeskuksen tiloissa ja haja-asutusalueen kouluissa 1-2-luokkien yhteydessä. Aseman koulun yhteydessä toimii erityisluokka. Kerhotoimintaa kouluissa ei järjestetä. Ennusteajaksolla 2006-2112 esi- ja perusopetuksen oppilasmäärä putoaa 176:een oppilaaseen (määrässä eivät ole mukana mahdollisesti Virtasalmeilta tulevat oppilaat). Kunnanvaltuusto on 30.1.2006 päättänyt, että Kantalan koulu lakkaa 1.8.2007 lukien.

Toisen asteen koulutuksesta huolehtii Haukivuoren lukio (67 oppilasta), joka kuuluu Mikkelin seutulukioverkostoon. Seutulukion tavoitteena on turvata lukiopalvelut tasapuolisesti kaikille seudun asukkaille lukioiden yhteistyötä tiivistämällä ja tietoverkkoja hyväksikäyttäen.

Perusopetuksen ja lukion hallinnon muodostavat lukion ja perusopetuksen 7-9-luokkien rehtori, rehtoria avustava opettaja ja kanslisti, jonka työaika jakautuu yläaste/lukion ja Aseman koulun kesken 80/20. Lisäksi alakouluilla on omat johtajat. Rehtori-järjestelyt ovat tulossa uudelleen tarkasteltaviksi nykyisen rehtorin jäädessä eläkkeelle v. 2006 aikana, samaan aikaan eläköityy myös koulujen kanslisti. Tilanne on koulujen kannalta haasteellinen mutta tarjoaa myös uusia mahdollisuuksia.

Ammatillisella puolella Haukivuori on mukana Mikkelin koulutuskuntayhtymässä. Haukivuoren osuus kuntayhtymästä on 2,69 %.

Erityispiirteenä Haukivuoren opetustoimessa on mainittava vieraspaikkakuntalaisten oppilaiden suuri osuus yläasteella (40) ja lukiossa (17). Tämä perustuu Haukivuoren kunnan päätökseen myöntää vieraspaikkakuntalaisille oppilaille kuljetusetu. Valtaosa ulkopaikkakuntalaisista oppilaista tulee Pieksänmaalta (Montolan koulu ja Virtasalmen Kirkonkylän koulu). Toinen erityispiirre on maahanmuuttajaoppilaiden suuri määrä verrattuna kantaväestöön.

7.2 Palvelut 1.1.2007 alkaen

7.2.1 Palvelujen järjestämistä ohjaavat periaatteet

Opetuspalvelujen järjestämisessä Haukivuoren alueella noudatetaan pääsääntöisesti samoja perusteita kuin Mikkelin kaupungissa. Tämä tarkoittaa perusopetus- ja lukiolainsäädännön lisäksi yhtäläisten periaatteiden noudattamista mm. seuraavissa palveluissa:

- Perusopetuksen aluejakoa tarkastellaan jatkossa niin, että se vahvistaa Haukivuorelle vaiheittain perustettavan yhtenäiskoulun toimintaa nykyistä laajemman alueen lähikouluna huomioon ottaen oppilaiden luontaiset kulkusuunnat ja mahdollisimman yhtenäisen aluejaon sosiaali- ja terveystoimen kanssa.
- Koulun koko / luokkien määrä ja koko

- pyritään kolmiopettajaisiin kouluihin, kolmannen opettajan viran perustamisraja on 40 oppilasta ja lakkaamisraja 36 oppilasta
- tiesuunnittain erityisperusteluihin koulu voi jatkaa myös kaksiopettajaisena, lakkaamisraja 20 oppilasta (ennuste pysyvästi alle 20 oppilasta) ks. siirtymäkausi Nykälän koulun osalta, kohta 7.2.3.
- perusopetuksessa luokkia muodostettaessa maksimioppilasmäärät ovat alkuopetuksessa 25 oppilasta ja muilla perusopetuksen luokilla 32 oppilasta
- Perusopetuksen kielenopetus pyritään järjestämään yhdenvertaisesti koko kunnan alueella ja ryhmien perustamisessa noudatetaan kaupungin järjestämisperiaatteita, jolloin A2 kielenryhmän perustamisraja on 12 oppilasta kouluittain.
- kuljetukset järjestetään seuraavin perustein
- esi- ja alkuopetuksen koulukuljetusraja on 3 km, muilla perusopetuksen luokilla 5 km
- lukion opiskelijat saavat koulumatkatuen suoraan Kansaneläkelaitokselta (ks. siirtymäkausi yhdistymisen myötä, kohta 7.2.3.)
- Huoltaja maksaa oppilaan koulumatkakustannukset, mikäli kouluksi valitaan muu kuin kunnan osoittama lähikoulu.
- erityisopetus
- erityisopetuksen järjestämisessä noudatetaan koko kunnan alueella samoja perusteita.
- jos yleisopetuksen ryhmään on integroitu erityisopetukseen siirrettyjä oppilaita, se huomioidaan luokan resurssoinneissa.
- erityisopetusta pyritään vahvistamaan ja kehittämään varhaisen puuttumisen suuntaan
- oppilashuolto
- psykososiaalinen oppilashuolto järjestetään opetustoimen psykososiaalisen yksikön toimesta. Sosiaalitoimi osoittaa Haukivuoren nykykäytännön mukaisesti 0,5 henkilötyövuoden työpanoksen Haukivuoren koulukuraattoripalveluihin
- oppilashuoltopalveluja pyritään vahvistamaan
- esiopetus
- Haukivuoren kunnan alueen esiopetuksen järjestää opetustoimi

Lisäksi seuraavissa palveluissa pyritään noudattamaan yhtäläisiä perusteita koulukohtaiset erityisolosuhteet huomioiden

- o opettajien jatko- ja täydennyskoulutus
- o tuntikehys
- o oppilaskohtainen määräraha (koulun kehymääräraha)
- o tilat ja välineet
- o arviointi
- o taloudellisuus

7.2.2 Hallinnon järjestäminen

Haukivuoren opetuspalvelut liittyvät osaksi Mikkelin kaupungin opetustoimen organisaatiota kaupungin opetustoimen tulosaluejakoa noudattaen (perusopetus, lukiokoulutus).

Esiopetus ja erityisopetus ("pienluokka") Haukivuoren alueella toteutetaan opetustoimen hallinnoimana ja järjestämänä.

Haukivuoren peruskoulujen johtokunnat lakkaavat 1.1.2007.
Koulujen yhteisenä johtokuntana toimii aluejohtokunta.

Koulujen hallinto ja johtaminen järjestetään siten, että Haukivuoren Asemankylän taajamaan perustettavaan yhtenäiskouluun perustetaan rehtorin virka. Lukion sivutoimipiste kuuluu hallinnollisesti erikseen nimettävään Mikkelin lukioon, jolloin sen rehtorina toimii po. lukion rehtori. Sivutoimipisteeseen turvataan päivittäisjohtamista varten riittävä apulaisrehtoriesurssi. Perusopetuksen ja lukion hallintoon osoitetaan riittävä toimistotyön resurssi. Lukion neuvottelukuntaan nimetään kaksi Haukivuoren edustajaa (1 opettaja ja 1 huoltaja).

Sivistystoimen johtajan osalta jatketaan Kangasniemen kunnan kanssa olevaa ostopalvelusopimusta. Opetuksen toimisto- ja muut tukipalvelut järjestetään kaupungin opetuspalvelukeskuksesta.

Haukivuoren kunnassa toimiviksi todettuja yli hallintokuntarajojen toimivia, erityisesti sivistystoimen yhteisiä toimintamalleja pyritään säilyttämään.

Mikkelin kaupungin päätehtäväalueen johtosääntöön ja toimintasääntöön tehdään tarvittavat muutokset 1.1.2007 lukien.

7.2.3 Perusopetus – palvelut Haukivuoren alueella

Perusopetuspalvelut järjestetään Haukivuorella yhtenäisen perusopetuksen periaatteella, jota tuetaan pedagogisin, hallinnollisin ja rakenteellisin järjestelyin. Aseman taajamaan perustetaan vaiheittain yhtenäiskoulu. Yhtenäiskoulu on koulu, missä samassa hallinnollisessa ja toiminnallisessa kouluyksikössä voi olla opetusta vuosiluokilla 0-10. Yhtenäiskoulujärjestelmä tarjoaa nykyistä joustavampia ratkaisuja mm. oppilashuoltoon, erityisopetusjärjestelyihin ja maahanmuuttajaopetukseen madaltamalla ala- ja yläasteen välistä rajaa. Opettajille mahdollistetaan toimiminen ja opettaminen joustavasti kaikilla perusopetuksen luokkatasoilla. Opettaja kannustetaan ja tuetaan kaksoiskelpoisuuksien hankkimiseen.

Yhtenäiseen perusopetukseen siirtymistä tuetaan vaiheittain mm. seuraavin toimenpitein:

- pedagoginen yhteissuunnittelu ja opetussuunnitelmatyö
- hallinnolliset ratkaisut ja johtaminen
- opettajien laaja-alaista osaamista kehitetään ja tuetaan lisä- ja täydennyskoulutuksen avulla
- henkilöstön ammattitaidon kehittäminen ja hyödyntäminen koko perusopetuksessa
- esi- ja alkuopetuksessa luodaan varhaisen puuttumisen periaatteen mukaisesti vankka pohja opintojen edistymiselle yhteistyössä varhaiskasvatuksen kanssa
- opetusmateriaalien, -välineiden ja -tilojen monipuolinen yhteiskäyttö

- oppimisympäristö ja koulutilat kokonaisuudessaan suunnitellaan yhtenäistä perusopetusta tukevaksi

Näillä toimenpiteillä pyritään varmistamaan se, että vähenevistä oppilasmääristä huolimatta opetuksen laatu säilyisi mahdollisimman korkeana ja opetushenkilöstön työllisyys turvattaisiin tarjoamalla opetustunteja sekä yhtenäisestä perusopetuksesta että lukiosta.

Yhtenäisen perusopetuksen kehittäminen luo vankan pohjan oppilaiden jatko-opinnoille ja turvaa osaltaan lukiopalvelujen säilymistä Haukivuoren alueella.

Perusopetuspalveluja ohjaavissa periaatteissa on määritelty, että tiesuunnittain erityisperusteluin (koulumatkajärjestelyt, nouseva oppilasennuste, tilakysymykset) koulu voi jatkaa myös kaksiohjaajaisena, lakkaamisraja 20 oppilasta. Tämän periaatteen ja oppilasennusteen mukaan Nykälän koulun toiminta jatkuu 2-ohjaajaisena lukuvuoden 2008-2009 loppuun, jolloin oppilasennustetta tarkastellaan uudelleen.

Palveluja ohjaavissa periaatteissa on määritelty, että lukion opiskelijat saavat koulumatkatuen suoraan Kansaneläkelaitokselta.

Siirtymäkaudella perusopetuksen ja lukion oppilaiden koulumatkatukien osalta noudatetaan Haukivuoren nykyistä käytäntöä siten, että syksyllä 2008 opintonsa aloittavat ovat viimeinen ikäluokka, joka on oikeutettu nykymuotoiseen tukeen.

7.2.3.1 Toiminnan säästö- ja tehostamismahdollisuudet

Liitoksen yhteydessä on perusteltua tarkastella Mikkelin kouluverkkoa kokonaisuutena yhdenmukaisin perustein. Säästömahdollisuuksia haetaan erityisesti kiinteistö- ja hallintokuluissa, mm. seuraavien toimenpiteiden avulla:

- yhtenäiskoulun ja lukion rehtori-/apulaisrehtorijärjestelyt
- tilojen keskittäminen
- opetusmateriaalien, -välineiden ja -tilojen monipuolinen yhteiskäyttö
- henkilöstöresurssien yhteiskäyttö

7.2.3.2 Vaikutukset Haukivuoren asukkaiden saamiin palveluihin

Perusopetuksen palvelut säilyvät lähipalveluina ja erityis- sekä tukipalvelut vahvistuvat.

Parannuksena nykyiseen palvelutasoon:

- yleisopetuksen ryhmään integroitujen erityisoppilaiden lisäresurssointi
- monipuolisemmat oppilashuoltopalvelut
- oppimateriaalikeskuksen palvelut
- Atk-tuki
- Yhtenäiskoulu luo oppilaille opetuksellisesti ja kasvatuksellisesti ehyen koulupolun.

Koulumatkatuet säilyvät siirtymäkauden ajan nykyisellä Haukivuoren kunnan määrittelemällä tasolla.

7.2.4 Lukio-opetus – palvelut Haukivuoren alueella

Lukiopalvelut järjestetään Haukivuoren alueella siten, että ne liitetään osaksi kaupungin lukiokoulutusta ja Haukivuorella toimii lukiokoulutuksen sivutoimipiste. Hallinnollisesti sivutoimipiste liitetään jommankumman Mikkelin lukion yhteyteen. Sivutoimipisteen toiminnan sisältö ja luonne määräytyvät saatujen kokemusten ja opiskelijamäärän kehityksen pohjalta.

Opetuksen järjestämistä varten kehitetään uusi nykyistä kustannustehokkaampi toimintamalli, jonka tavoitteena on säilyttää lukiopalveluja Haukivuorella mahdollisimman pitkälle tulevaisuuteen, sekä tarjota opiskelijoille jopa nykyistä laajempaa kurssitarjontaa. Uudessa mallissa opetus tapahtuu lähi-, etä-, verkko- ja muunlaisena monimuoto-opetuksena, siten että lähiopetus (pakolliset kurssit, osa soveltavista ja syventävistä) annetaan tiiviissä yhteistyössä Haukivuoren perusopetuksen kanssa ja varsinkin kolmannen vuoden syventävissä opinnoissa Mikkelin lukioiden kanssa. Etäopetuksessa hyödynnetään seudullista yhteistyötä ja verkko-opetuksessa jo luotuja virtuaaliverkostoja (seutulukioverkosto, virtuaalilukio, ISOverkosto, Otavan Opiston nettilukio). Lisäksi selvitetään mahdollisuudet opetuksellisesta yhteistyöstä Mikkelin ammattiopisto MASTin kanssa. Samassa yhteydessä selvitetään aikuisten lukiokoulutuksen tarve ja toteuttamismahdollisuudet sivutoimintapisteessä.

Lukion kehittämiseksi on erillinen kehittämishanke, johon haetaan investointi- ja kehittämishankkeiden tukea.

7.2.4.1 Toiminnan säästö- ja tehostamismahdollisuudet

Toiminta tehostuu mm. opetusryhmiä yhdistämällä ja lähi-, verkko-, etä- ja monimuoto-opetusta toteuttamalla. Säästömahdollisuuksia syntyy kiinteistö-, hallinto- ja opetusmenoissa (rehtoriratkaisut, eläköitymisten myötä vapautuvien virkojen täyttämättä jättäminen mahdollisuuksien mukaan, tilojen käytön tehostaminen).

7.2.4.2 Vaikutukset Haukivuoren asukkaiden saamiin palveluihin

Lukiopalvelut säilyvät Haukivuorella. Toteutuessaan uusi toimintamalli lisää opiskelijoiden mahdollisuuksia kurssivalintoihin joka vahvistaa valmistautumisessa uudistuvaan ylioppilaskokeeseen (mm. ainereaali).

7.2.5 Ammatillinen koulutus

Palvelut jatkuvat ennallaan. Liitoksen jälkeen Mikkelin osuus Etelä-Savon koulutuskuntayhtymän peruspääomasta on 67,60 %.

8. Kulttuuri – ja vapaa-aika

8.1 Kokonaiskuvaus nykymallista

8.1.1 Mikkelä

Mikkelin kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta, 11 jäsentä, vastaa luottamushenkilöelimenä koko toimialan hallinnosta ja palvelutuotannosta. Kulttuuri- ja vapaa-aikatoimi on yksi kaupungin viidestä päätehtäväalueesta eli toimialasta, joka jakaantuu 9 tulosalueeseen: hallinto ja lautakunta (ml. markkinointi), kulttuuripalvelut, kirjasto (toimialueeseen kuuluvat Ristiinan, Haukivuoren ja Pertunmaan kuntien kirjastopalvelut sekä Hirvensalmen kirjastojohtopalvelut), liikuntapalvelut, museot (aluetaidemuseo), nuorisotyö- ja ehkäisevä päihdetyö, kansalaisopisto (vastaa Haukivuoren opistopalveluista ja Hirvensalmen hallinnoista), Mikaeli (yhtiöitetty 2006 alusta lukien) sekä kaupunginorkesteri.

Lautakunnassa on myös nuorisovaltuuston edustus ja Ristiinan, Haukivuoren ja Pertunmaan kuntien edustajan läsnäolo-oikeus kun käsitellään ko.kuntia koskevia kirjastopalveluita tai muita talousasioita. Toimialat ja lautakunta panosti viime vuonna KUVA –strategian rakentamiseen ja tulokorttien määrittelyyn.

8.1.2 Haukivuori

Haukivuoren kulttuuri- ja vapaa-aikapalvelut ovat sivistyslautakunnan alaisuudessa. Toimialalla on yksi kokopäiväinen, määräaikainen työntekijä; nuorisotyöntekijä, hallinto- ja talousasioista vastaa osa-aikainen sivistysjohtaja ja pääosa asiakas- ja toimistopalveluista toimistosihteeri, varsinkin liikuntatoimesta. Kunnassa ei ole varsinaisesti kulttuurialan palkattua henkilöstöä. Kulttuurisihteerin tehtäviä hoitaa ota. työntekijä, 3h/vko. Ota. kulttuurisihteerin tehtäviä hoitava kunnan viranhaltija osallistuu kulttuuritapahtumien tiedottamiseen.

Haukivuoren nuorisopalveluiden tehtävänä on luoda edellytykset monipuoliselle nuorisotoiminnalle Haukivuorella. Nuorisopalvelut tukevat lasten ja nuorten kasvua itsenäisiksi, yhteistyökykyisiksi ja vastuuntuntoisiksi ihmisiksi luomalla edellytyksiä sekä tukemalla eri tavoin lasten ja nuorten parissa toimivia järjestöjä ja yhdistyksiä. Keskeisenä tehtävänä on yhteistyö eri tahojen kanssa, jotka tekevät nuorisotyötä, myös koulut ovat tiiviissä yhteistyössä nuorisotoimen kanssa. Nuorisotalotoiminta, leirit, uimakoulut, retket ja tapahtumat ovat keskeinen osa nuorisotoimintaa, jonka tavoitteena on mm. syrjäytymisen ehkäisy.

Nuorisotoimi tekee paljon yhteistyötä myös kulttuuritoimen kanssa, koska näin pienet resurssit yhdistämällä saadaan toteutettua sellaisia tapahtumia ja asioita mihin kummankaan resurssit eivät yksin riitä. Nuorisotoimen seudullinen yhteistyö suuntautuu tällä hetkellä pääasiassa Pohjoisen suuntaan.

Haukivuorella on runsaasti erilaisia tapahtumia. Merkittävimpiä Haukijazz, Suolentis, kotiseutuviikon erilaiset tapahtumat, Kirppujen yö, kesäteatteritoimintaa uudelleen käynnistetty, sekä yhteistyössä nuorisotoimen ja yhdistysten kanssa toteutettu lastentapahtuma sekä elokuva ilta/yö, pakolaiskulttuuritapahtuma yhdessä pakolaistoimen kanssa ym. pienempiä tapahtumia.

Kulttuuritoimi jakaa myös avustuksia mm. kotiseututoiminnan tukemiseen, ja kyläkirjojen tekemiseen.

Haukivuoren kirjasto toimii Mikkelin kaupungin lähikirjastona. Pieksänmaan kirjastoauto käy Haukivuorella.

Haukivuorella ei ole vakinaista henkilökuntaa liikuntatoimessa, mutta aktiivisia seuroja on useita jotka järjestävät erilaista toimintaa kaikille ikäryhmille, kunta jakaa seuroille avustuksia, osa yleisavustuksina ja osa kuitteja vastaan.

Uutena liikuntapuolen toimintana on Kylä Sportin kautta noussut tarve toimia urheiluseurojen kokoonkutsujana ja yhteyshenkilönä lähdeittäessä kehittämään ja tiivistämään seurojen toimintaa.

8.2 Palvelut 1.1.2007 alkaen

8.2.1 Palvelujen järjestämistä ohjaavat periaatteet

Mikkelin kulttuuri- ja vapaa-aikatoimi tarjoaa laadukkaita kulttuuri-, sivistys- ja vapaa-aikapalveluita myös Haukivuoren alueella. Toimiala edistää ihmisen koko elinkaaren fyysistä ja henkistä hyvinvointia ja omatoimisuutta sekä tukee erityisesti nuorten kehitystä, osallistumista sekä ehkäisee syrjäytymistä. Tavoitteena on vahvistaa Mikkeliä valtakunnallisesti ja kansainvälisesti omaleimaisena Etelä-Savon kehittyvänä keskuksena.

Kulttuuri- ja vapaa-ajan palveluissa ylläpidetään vähintään nykyinen palvelutaso Haukivuoren alueella. Kaupungin viranhaltijoiden erityisasiantuntemusta voidaan hyödyntää monissa toiminnoissa. Järjestöjen ja yhdistysten toimintaa kannustetaan edelleen niin että ohjaus- ja tukipalveluita tuotetaan edelleen avustuksia vastaan. Myös muutoin omavastuisuutta edistetään.

Palvelujen tuotteistaminen on osa eri tulosalueiden prosessien määrittelyä ja kustannuslaskennan lisäämisellä voidaan arvioida paremmin palvelujen hintaa sekä myynti- että ostopalvelusuhteissa. Liiketalous-, asiakaspalvelu- ja tuotteistamisosaamista kehitetään mm. koulutushankkein myös tänä vuonna. Samantyyppisten palvelujen kokoamista edistetään.

8.2.2 Hallinnon järjestäminen

Kulttuuri- ja vapaa-aikatoimen hallinto hoidetaan nykyisen Mikkelin kaupungin organisointimallin mukaan. Muutos vaatii eniten kulttuuri- ja liikuntapalvelujen ja nuoris- ja ehkäisevän päihdetyön hallinnon ja palvelujen tilan arviointia ja jonkin verran uudelleen järjestämistä. Henkilöstömuutokset ovat rajallisia. Tärkeää on järjestöjen ja olemassaolevien kumppaneiden yhteistyön jatkaminen palvelujen varmistamiseksi.

Nuorisovaltuustossa varmistetaan haukivuorelaisten edustus tarvittaessa sitä laajentamalla. Mikäli mahdollista, Haukivuoren nuoret osallistuvat vuoden 2006 lokamarraskuussa järjestettäviin nuorisovaltuustovaaleihin.

8.2.3 Kulttuuripalvelut – palvelut Haukivuoren alueella

Tavoitteena samantyyppisten tapahtumien järjestäminen ja kotiseututoiminnan tukeminen jatkossakin. Taiteen perusopetuksen koordinoitua ja yhteistyötä kehitetään koulun kanssa lasten ja nuorten kulttuurin tuntemuksen ja osallistumisen varmistamiseksi. Haukivuoren toiminta kytketään kaupungin kulttuuripalveluiden aluetoimintaan ja liitos mahdollistaa alan erityisosaamisen hyödyntämisen.

8.2.3.1 Toiminnan säästö- ja tehostamismahdollisuudet

Henkilöstön yhteiskäytön ja erityisosaamisen hyödyntämisen avulla saadaan toiminnallista hyötyä kulttuuripalvelujen järjestämisessä.

8.2.3.2 Vaikutukset Haukivuoren asukkaiden saamiin palveluihin

Palvelut säilyvät vähintään ennallaan ja osittain monipuolistuvat suuremman organisaation toteuttamana. Hyvä yhteistyö yhdistysten ja kylätoimikuntien kanssa varmistetaan. Paikkakuntatuntemus säilyy aluejohtokunnan kautta. Yhteispalvelupisteestä kuntalaiset saavat kulttuuripalveluihin liittyvää informaatiota ja siitä voidaan hoitaa myös mm. lipunmyyntiä, ilmoittautumisia jne.

8.2.4 Liikuntapalvelut – palvelut Haukivuoren alueella

Liikuntapalvelut koordinoidaan liikuntatoimen puolesta. Vastuu liikuntapaikkojen hoidosta ja käyttöön liittyvistä toimenpiteistä kuuluu liikuntatoimelle, joka järjestää palvelut joko hoitamalla paikkoja oman henkilökuntansa toimesta, yhteistyössä liikuntajärjestöjen ja muiden yhdistysten kanssa, ostamalla niitä esim. tekniseltä toimelta ja yksityisiltä.

Otetaan käyttöön yhtenäiset avustusten jakoperusteet, joita voidaan alkuvuosina soveltaa Haukivuoren liikuntajärjestöjen osalta toiminnan varmistamiseksi.

8.2.4.1 Toiminnan säästö- ja tehostamismahdollisuudet

Yhteiset suuremmat hoitokoneet ja -laitteet, tilanteen ja tarpeen mukainen asiantuntijahenkilöstö, yhteinen kilpailutusmahdollisuus, tilojen käytön tehostaminen. Järjestöjen omatoimisuuden jatkamisen varmistaminen ja osallistuminen palveluiden hoitamiseen.

Yhdessä voidaan järjestää tai toimintaa tehostaa

*koululaisten kilpailutoimintaa ja uimaopetustoimintaa,

*erityisryhmien liikuntaa,

*varmistaa lasten päiväkodin/ kotihoidon hiihto- ja luistelumahdollisuudet ,

*yhteistoimintaa terveysliikunnan ym. kansalaisopiston kanssa

Koulutustoimintaa järjestöaktiiveille ja tiedotusiskuja terveysliikunnasta

8.2.4.2 Vaikutukset Haukivuoren asukkaiden saamiin palveluihin

Palvelujen määrä säilyy vähintään nykyisellä tasolla, liikuntajärjestöjen ja aktiivien harrastajien mahdollisuus monipuolistaa tilojen ja palvelujen käyttöä. Muutos voi vahvistaa toimintojen ammattiosaamista, parantaa suunnittelua ja rakentaa yhteistyötä eri kumppaneiden kanssa. Yhteispalvelupiste palvelee kuntalaisia liikuntatoimen palveluissa (ilmoittautumiset, latukartat, kuntosali- ym. varaukset sekä Haukihallin ylläpitoon ja toimintaan liittyvät asiat).

8.2.5 Nuorisotyö ja ehkäisevä päihdetyö – palvelut Haukivuoren alueella

Nykyinen nuorisotoimen palvelutaso säilyy. Palvelut liitetään Mikkelin nuorisotoimen organisaatioon. Haukivuorella säilyy nuorisotyön työpanos lähipalveluna. Nuorisotalon toiminta turvataan. Kaupungin kulttuuri- ja vapaa-aikayksikkö vastaa ehkäisevän päihdetyön koordinoinnista ja Haukivuoren nuorisotyöntekijän tehtävään kuuluvat myös paikallisesti ehkäisevän päihdetyön tehtävät. Nykyiset yhteistyömallit säilytetään, esim. seurakunnan ja naapurikuntien kanssa. Koordinointi selvitetään päihdetyön osalta sosiaali- ja terveystoimen sekä kulttuuri- ja vapaa-aikatoimen kesken.

Haukivuoren nuorisotoiminnan avustustarpeet voidaan hoitaa Mikkelin kaupungin nykyisen avustussääntöjen ja harjoitetun käytännön puitteissa.

8.2.5.1 Toiminnan säästö- ja tehostamismahdollisuudet

Erikoisosaamista voidaan hyödyntää ja ostopalvelujen määrää voidaan Haukivuorella näin vähentää. Yhteisillä resursseilla pystytään järjestämään entistä monipuolisempaa toimintaa. Projektirahoituksen hyödyntäminen paranee mm. kansainvälisessä nuorisovaihdossa ja työpajatoiminnassa. Hankintojen keskittämisestä saadaan jonkin verran säästöä, kun tilausten koko kasvaa ja neuvotteluasetelma vahvistuu.

8.2.5.2 Vaikutukset Haukivuoren asukkaiden saamiin palveluihin

Nuorisotyön palvelutarjonta säilyy vähintään entisellä tasolla, mutta osin laajentuu ja monipuolistuu, esim. yhteisiin tapahtumiin osallistumisedellytysten ja nuorten työpajatoiminnan osalta.

Voimavarojen yhdistäminen tuo parannusta kansainväliseen toimintaan ja monikulttuurisuustyöhön. Haukivuoren maahanmuuttajatoiminnasta on myös mahdollista saada hyviä käytäntöjä ja kokemuksia käyttöön koko kaupungissa. Yhteispalvelupisteessä on jaossa tiedotemateriaalia ja sitä kautta kuntalaiset voivat hoitaa mm. avustusten hakemisen, tilavaraukset ja ilmoittautumiset.

8.2.6 Kirjasto – palvelut Haukivuoren alueella

Kirjasto toimii edelleen Mikkelin kaupungin lähikirjastona. Kirjastoauto käy tarpeen mukaan edelleen haja-asutusalueella. Haukivuoren kirjastossa voidaan hoitaa tarvittaessa erillispalveluita kuten matkailuinformaatiota.

8.2.6.1 Toiminnan säästö- ja tehostamismahdollisuudet

Toteutettu muutos ja sen säästövaikutukset toteutuvat jo vuonna 2006.

8.2.6.2 Vaikutukset Haukivuoren asukkaiden saamiin palveluihin

Yhdistymisellä ei ole vaikutuksia Haukivuoren asukkaiden saamiin kirjastopalveluihin. Toiminta jatkuu entisellään.

8.2.7 Kansalaisopisto – palvelut Haukivuoren alueella

Kansalaisopiston toiminta jatkuu pääosin ennallaan, toiminnan organisointia voidaan tarkentaa. Mm. yhteispalvelupistettä hyödynnetään tiedotuksessa ja asiakaspalvelutarpeissa. Toiminta jatkuu vähintään olemassa olevan sopimuksen mukaisella tasolla yhdistymisen jälkeenkin.

8.2.7.1 Toiminnan säästö- ja tehostamismahdollisuudet

8.2.7.2 Vaikutukset Haukivuoren asukkaiden saamiin palveluihin

Kansalaisopiston toiminta jatkuu nykyisen tasoisena. Mahdollisuudet yleisluentojen järjestämiseen paranevat. Yhteispalvelupisteestä jaetaan kurssi-informaatiota ja voidaan hoitaa yleisöpäätteen kautta ilmoittautumiset ym.

8.2.8 Museot – palvelut Haukivuoren alueella

Paikallisen kotiseutumuseon toimintamalli on tarpeen säilyttää. Kaupungin museo voi antaa rajoitetusti ammatillista tukea. Aluetaidemuseo on ollut tarvittaessa kumppani näyttelytoiminnassa.

Kotiseutumuseoihin liittyvät avustusasiat käsitellään tämän suunnitelman muissa kohdissa.

8.2.8.1 Vaikutukset Haukivuoren asukkaiden saamiin palveluihin

Asiantuntijapalvelujen saatavuus lisääntyy.

8.2.9 Mikaeli

Yhtiötetty Mikaelin tulosalue muuttuu ja pienenee yhtiöittämisen vuoksi vuonna 2006 lähinnä palvelujen ja kaupungin osallistumisen välittäjäksi yhtiön kanssa. Yhdistymisellä ei vaikutuksia Haukivuoren asukkaiden palveluihin.

8.2.10 Kaupunginorkesteri

Orkesteri on vuosittain pitänyt Haukivuorella konsertteja. Haukivuorelaisten mahdollisuus konserttipalvelujen saatavuuteen lisääntyy.

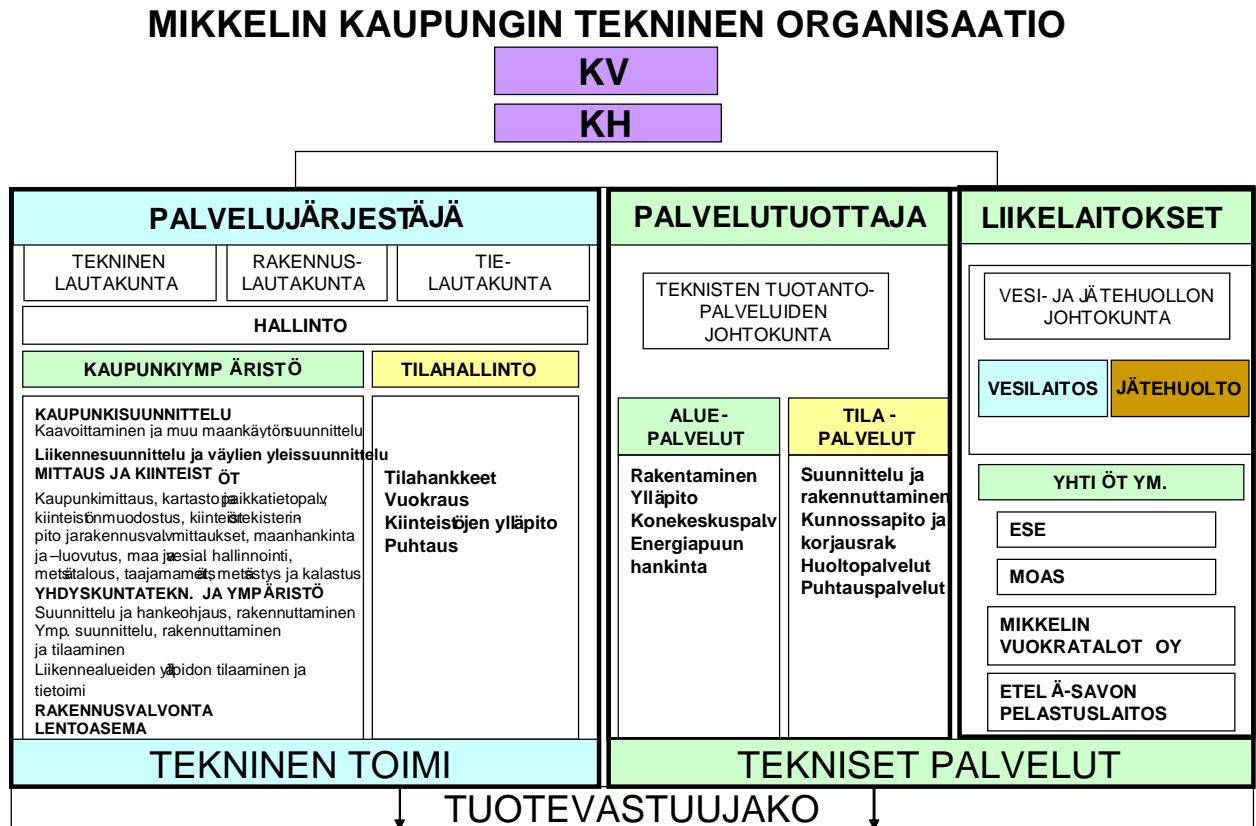
8.2.11 Avustukset

Avustusten myöntämisperiaatteet yhtenäistetään. Kunnan historian kirjoittamiseen avustukset keskushallinnon kautta.

9. Tekninen ja ympäristötoimi

9.1 Kokonaiskuvaus nykymallista

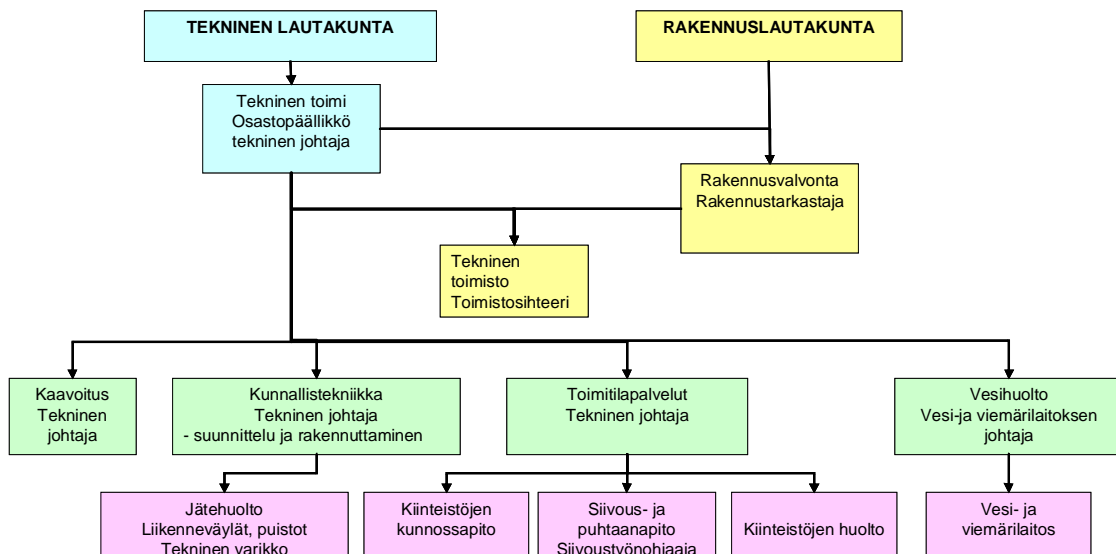
9.1.1 Mikkeli



Mikkelin kaupungin teknisen toimen päätehtäväalueeseen kuuluvat palvelujärjestäjinä teknisen lautakunnan, rakennuslautakunnan ja tielautakunnan toiminnot. Tekninen organisaatio toimii palvelujärjestäjä-palvelutuottaja -mallin mukaisesti.

Tuotantopalveluiden oma johtosäntö määrittelee johtokunnan alaisen toiminnan.

9.1.2 Haukivuori



Tekninen toimi huolehtii teknisen lautakunnan ja rakennuslautakunnan tehtävien hoitamisesta. Tulosalueet ovat kaavoitus, kunnallistekninen suunnittelu ja rakentaminen, toimitilapalvelut, vesihuolto sekä rakennusvalvonta. Tekninen lautakunta hoitaa myös tielautakunnan tehtävät. Ympäristöpalvelut on hankittu ostopalveluna Pieksämäen seudun kuntayhtymältä. Pelastustoimen hoitaa Mikkelin aluepelastuslaitos.

9.2 Palvelut 1.1.2007 alkaen

9.2.1 Palvelujen järjestämistä ohjaavat periaatteet

Teknisen toimen palvelut hoidetaan Mikkelin kaupungin tilaaja-tuottajamallin mukaisesti.

9.2.2 Hallinnon järjestäminen

Hallinto huolehtii teknisen toimen ja teknisen tuotantokeskuksen yhteisistä tukipalveluista; hallinto-, henkilöstö- ja talousasioista. Hallinto vastaa palvelujärjestäjänä torien ylläpidosta ja torikaupasta.

9.2.3 Tilahallinto – palvelut Haukivuoren alueella

Tilahallinto huolehtii toimitilojen vuokraamisesta, hankkimisesta ja myymisestä sekä kiinteistöjen omistamiseen liittyvistä hallinnollisista tehtävistä ja kiinteistöjen arvon säilymisestä. Lisäksi tilahallinto vastaa ylläpidon ja puhtauden järjestämisestä sekä talonrakennuksen investointien valmistelusta. Tilahallinto ostaa palvelut joko kaupungin omilta palvelutuottajilta tai yksityisiltä yrityksiltä. Tilahallinto toimii

katetuottovaatimuksen mukaisella nettobudjettiperiaatteella.

Haukivuoren alueella olevat kunnan omistamat rakennukset ja kunnan suoraan omistamat vuokra-asunnot siirtyvät tilahallinnon hallinnoimaksi. Käyttäjät vuokraavat tilat tilahallinnolta. Tilahallinto hankkii ylläpitopalvelut joko kaupungin tuotantokeskuksesta tai muilta palvelun tuottajilta.

9.2.3.1 Toiminnan säästö- ja tehostamismahdollisuudet

Työpanosta kyetään käyttämään laajemmin. Osaamisen hyödyntäminen laajemman organisaation kautta. Henkilöstö siirtyy kunkin alan ammatillisen osaamisen ja työnjohdon piiriin, jolloin palveluihin saadaan enemmän suunnitelmallisuutta, seurantaa ja ammatillista osaamista.

9.2.3.2 Vaikutukset Haukivuorelaisten saamiin palveluihin

Kuntalaiselle välittömiä vaikutuksia palvelujen saantiin ei ole.

9.2.4 Kaupunkiympäristö – palvelut Haukivuoren alueella

Kaupunkisuunnittelu

Haukivuoren kaavoitus ja liikennesuunnittelu hoidetaan kaupunkisuunnitteluyksikössä joko omana työnä tai ostopalveluna. Kaupunkisuunnittelu huolehtii kaupungin elinkelpoisuuden edistämisestä sekä yhdyskuntarakenteen edellytysten tuottamisesta ja ylläpitämisestä. Tehtäviin kuuluvat yleis- ja asemakaavoitus, hankesuunnittelu, ympäristön yleissuunnittelu, maa-ainesluvut, liikenteen suunnittelu ja väylien yleissuunnittelu, rakentamisen ohjaus ja poikkeamisluvat sekä kaupunkisuunnittelun tilaus.

Mittaus ja kiinteistöt

Kartasto ja kiinteistönmuodostus hoidetaan jatkossa kaupungin organisaatiossa. Mittaus ja kiinteistöt – yksikkö huolehtii kaupunkimittauksesta, kaupungin kartastosta ja paikkatietopalveluista, asemakaava-alueen kiinteistönmuodostuksesta ja kiinteistörekisterinpidosta, rakennusvalvontamittauksista, kaupungin maanhankinnasta ja -luovutuksesta, kaupungin omistamien maa- ja vesialueiden hallinnoinnista sekä metsätaloudesta ja taajamametsistä. Samoin osoitejärjestelmien uusimisesta vastaa mittaus ja kiinteistöt –yksikkö.

9.2.4.1 Toiminnan tehostamismahdollisuudet

Suuremman organisaation edut, osaamisen ja henkilöstöressurssien hyödyt. Kaupungin organisaatio hoitaa jatkossa metsänhoidon. Suuremmassa yksikössä toiminta tehostuu henkilöstöressurssien yhteiskäytön ja osaamisen hyödyntämisen myötä.

9.2.4.2 Vaikutukset kuntalaisten saamiin palveluihin

Ei välittömiä vaikutuksia kuntalaisten saamiin palveluihin. Palvelun laatu paranee ja monipuolistuu suuremmassa yksikössä.

Palvelu nopeutuu nykyiseen verrattuna oleellisesti (palvelu siirtyy Maanmittauslaitokselta kaupungin toteuttamaksi). Tonttien luovotuskäytäntö muutetaan kaupungin käytännön mukaiseksi, mm. vuokraus tulee mahdolliseksi. Tonttien luovutus nopeutuu (viranhaltijapäätökset).

9.2.5 Yhdyskuntatekniikka ja ympäristö – palvelut Haukivuoren alueella

Yhdyskuntatekniikka ja ympäristö huolehtii yhdyskuntatekniikan ja ympäristön suunnittelusta, tietoimesta sekä rakentamisen ja ylläpidon rahoituksesta ja tilauksesta. Tilaaja määrittelee ja valvoo rakentamisen sekä kunnossapidon määrän ja laadun.

Haukivuoren yksityistieasiat tulevat Mikkelin tielautakunnan hoidettavaksi samoin periaattein kuin Mikkelin nykyisetkin yksityistiet.

Katujen ja vesihuollon suunnittelu, rakentaminen ja ylläpito hoidetaan jatkossa yhdyskuntatekniikka ja ympäristö - yksikön toimesta.

9.2.5.1 Toiminnan tehostamismahdollisuudet

Suuremman organisaation edut, osaamisen ja henkilöstöresurssien hyödyt.

9.2.5.2 Vaikutukset kuntalaisten saamiin palveluihin

Yksityistieavustukset nousevat Haukivuoren yksityisteille. Yksityistieavustushakemukset voidaan toimittaa yhteispalvelupisteeseen.

Venepaikkojen vuokraus hoidetaan yhteispalvelupisteessä Haukivuorella.

9.2.6 Rakennusvalvonta - palvelut Haukivuoren alueella

Rakennusvalvonnan hoitaa rakennustarkastaja aiempaa suuremmalla alueella. Hän hoitaa myös rakennus- ja korjausneuvonnan. Rakennustarkastaja on Haukivuoren alueella tarpeen mukaan (1-2 krt /vko). Rakennusvalvontamittaukset hoitaa jatkossa mittaus ja kiinteistöt – yksikkö.

9.2.6.1 Toiminnan säästö- ja tehostamismahdollisuudet

Työpanosta kyetään käyttämään laajemmin. Osaamisen hyödyntäminen suuremman organisaation kautta. Rakennustarkastaja pystyy käyttämään resurssejaan tehokkaammin, kun hänen toimenkuvastaan jää pois tehtäviä, mm. työsuojelupäällikön tehtävät.

9.2.6.2 Vaikutukset Haukivuoren asukkaiden saamiin palveluihin

Palvelu on edelleen asukkaiden saatavilla Haukivuorelta sovittavina aikoina.

9.2.7 Tuotantokeskus – palvelut Haukivuoren alueella

Teknisten tuotantopalveluiden johtokunnan alaisuudessa toimii tekninen tuotantokeskus, joka jakautuu aluepalvelun ja tilapalvelun tulosalueisiin. Tekninen tuotantokeskus tuottaa Haukivuoren alueelle tarvittavat tekniset palvelut.

Aluepalvelun ja tilapalvelun tehtävänä on tuottaa palvelujärjestäjän ja muiden asiakkaiden tilaamat ympäristön ja kunnallistekniikan rakentamis- ja ylläpitopalvelut sekä toimitilojen rakentamis- ja ylläpitopalvelut. Mikkelin kaupungin tilapalveluiden perustehtävä on tuottaa tai hankkia asiakaslähtöisesti ja kilpailukykyisesti tilahallinnon ja muiden asiakkaiden tilaamat palvelusopimusten mukaiset kunnossapito-, huolto- ja puhtauspalvelut sekä talonrakennusinvestointien suunnittelu-, rakennuttamis- ja peruskorjauspalvelut. Lisäksi tilapalvelut tuottaa hallintokuntien tilaamia erilaisia käyttäjäpalveluja kuten vahtimestaripalveluja, muuttopalveluja, kahvituspalveluja, liputusten hoitoa jne.

Tavoitteena on tarkastella tukipalvelujen (esim. siivous) keskittämistä osana muiden teknisten tukipalvelujen kokonaisuutta.

9.2.8 Vesilaitos – palvelut Haukivuoren alueella

Haukivuoren kunnan nykyisin järjestämät vesihuoltopalvelut siirtyvät pääosiltaan Mikkelin Vesilaitoksen hoidettavaksi. Vesihuollon järjestämistä varten hyväksytään vesihuollon toiminta-alueet sekä uusitaan laitoksen ja asiakkaan väliset vesihuollon liittymis- ja käyttösopimukset.

9.2.8.1 Toiminnan säästö- ja tehostamismahdollisuudet

Vesihuoltolaitoksen suurempi yksikkökoko parantaa edellytyksiä vesihuollon kehittämiseen, kustannustehokkaaseen toimintaan sekä laadukkaaseen palveluun. Haukivuoren jätevesipuhdistamon ja vesilaitoksen liittämällä Mikkelin Vesilaitoksen kaukovalvontaan voidaan lisätä laitostoimintojen luotettavuutta ja käyttövarmuutta.

9.2.8.2 Vaikutukset Haukivuoren asukkaiden saamiin palveluihin

Vesihuollon käyttömaksut määräytyvät samaksi koko uuden kunnan alueella.

10 Investointitarpeet

Haukivuoren valtuusto tekee esitykset investointitarpeista kaupungin vuoden 2007 talousarvioon ja Haukivuoren aluejohtokunta vuosien 2008 - 2011 talousarvioihin.

Ensisijaisia kohteita näille investoinneille ovat Kotikartanon kunnostusinvestoinnit (ml. keittiösaneeraus), esikoulun-päiväkodin tilojen saneeraus, urheilukentän saneeraus, Huvilavan ja Kirkonkylän alueiden kunnallistekniikan investoinnit sekä jätevedenpuhdistamon uudistaminen.

Investointi- ja kehittämishankkeiden tukea haetaan lukiotoiminnan kokeiluhankkeen edellyttämien noin 1 milj. euroa investointi- ja kehittämisrahoitukseen sekä 0,7 milj. euroa vanhustenhuollon palvelurakenteiden kehittämiseen.